

## Права и свободы человека и гражданина

Идею равенства всех людей от рождения развивали еще древнегреческие философы. Но разделение на классы богатых и бедных усиливалось, а государство закрепляло неравенство в юридических нормах. Общественная мораль считала такой порядок вещей справедливым. Позднее известные философы Дж. Локк, Ж. Мелье, Ж. Ж. Руссо доказывали, что людям сама природа дарует равенство.

В ходе борьбы за независимость английских колоний в Северной Америке стремление людей быть равными и свободными было закреплено в Декларации независимости 1776 г. В ней говорилось: «Все люди сотворены равными, и все они одарены своим Создателем некоторыми неотчуждаемыми правами, к числу которых принадлежат жизнь, свобода и стремление к счастью».

Великая Французская революция XVIII в. проходила под лозунгом «Свобода! Равенство! Братство!». В принятой Декларации прав человека и гражданина говорилось: «Люди рождаются и пребывают свободными и равными в правах; социальные различия могут быть основаны только на общей пользе». Свобода понималась как возможность «делать все, что не вредит другим».

Термин «права человека» появился в международной политике после войны за независимость в Северной Америке и Великой Французской революции. Во многих государствах происходили демократические преобразования, создавались парламенты, ограничивающие власть монархов, расширялся круг лиц, участвующих в выборах, но по-прежнему оставалась система ограничений в отношении бедных, военнослужащих, женщин, учащихся. После Второй мировой войны 1939 — 1945 гг. активно развивалось международное сотрудничество в области защиты прав человека, которое привело к созданию организаций, обеспечивающих совместные действия стран. Среди них особую роль играет организация Объединенных Наций (ООН), образованная в целях укрепления мира, безопасности и развития сотрудничества между государствами. Устав ООН был подписан 26 июня 1945 г. в Сан-Франциско представителями более 50 государств. Сейчас членами ООН являются 192 страны. В структуру ООН входят Генеральная Ассамблея (совещательный орган, рассматривающий вопросы укрепления мира, сотрудничества стран в разных областях), Совет Безопасности (обеспечивает поддержание мира и безопасности), Международный суд (решает спорные международные проблемы), а также различные комиссии. В 1950 г. была принята Европейская конвенция по правам человека, в соответствии с которой в 1994 г. была учреждена Европейская комиссия по правам человека, а в 1959 г. — Европейский суд по правам человека, куда может обратиться с жалобой на свое государство любой человек, считающий, что его гражданские или политические

права ущемлены и при этом исчерпаны все «внутренние» средства защиты, включая обращение в высшие судебные инстанции. Таким образом, международные организации уделяют большое внимание именно защите прав личности. 10 декабря 1948 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла Всеобщую декларацию прав человека. В ней признавалась необходимость социального порядка, при котором могут быть полностью осуществлены права человека. С юридической точки зрения это документ, положения которого необязательны для выполнения. Но Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, принятые Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 г., возложили на государства конкретные обязанности в области прав человека.

Кроме того, согласно факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах можно обращаться с жалобами на нарушения прав в Комитет по правам человека при ООН. Все эти основополагающие документы составляют Хартию прав человека, или международный Билль о правах человека. Во Всеобщей декларации прав человека провозглашены жизненно необходимые права для всех людей. Среди гражданских прав: право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность (ст. 3), запрещение пыток (ст. 5), запрещение произвольного ареста, задержания или изгнания (ст. 9), право на защиту в суде (ст. 11), неприкосновенность жилища, тайну корреспонденции (ст. 12), право на свободу мысли, совести и религии (ст. 18). Гражданам государства предоставляются и специальные политические права: на свободу мирных собраний и ассоциаций (ст. 20), на участие в управлении своей страной (ст. 21); социально-экономические и культурные права: на социальное обеспечение (ст. 22), на труд и защиту от безработицы (ст. 23), на равную оплату за равный труд (ст. 23), на отдых и досуг (ст. 24), помощь материнству и детству (ст. 25), на образование (ст. 26).

Международное право защищает также интересы и права детей. 20 ноября 1959 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла Декларацию прав ребенка, где говорится, что «ребенок должен при всех обстоятельствах быть среди тех, кто первым получает защиту и помощь». Однако этот документ носил рекомендательный характер, а потому 20 ноября 1989 г. Генеральной Ассамблеей ООН была принята Конвенция о правах ребенка, имеющая обязательный характер для государств, подписавших ее. В этом документе зафиксирована необходимость уважительного отношения к каждому ребенку, создания всех условий для его образования, воспитания, развития. Специально оговаривается необходимость принятия возможных мер для того, чтобы лица, не достигшие 15 лет, не принимали прямого участия в военных действиях (ст. 38).

Современное международное право выступает правом мира и обеспечивает безопасность каждого человека. В этой связи выработались

определенные правила поведения государств, участвующих в международно-правовых отношениях. Например, любая война должна объявляться заранее, а военные действия могут разворачиваться лишь на определенной территории: не могут быть театром военных действий территории нейтральных государств и нейтрализованные территории — Магелланов пролив, Антарктика и другие, а также открытые города и центры исторических и культурных ценностей — Париж, Рим, Москва и др.

Наиболее опасное международное преступление — геноцид, направленный на полное или частичное уничтожение какой-либо нации, этнической или религиозной группы. Нарушение прав человека проявляется в различных формах дискриминации — ущемлении прав в зависимости от пола, национальности, имущественного положения и т.д. Формой расовой дискриминации является апартеид — насильственное разделение населения страны на неравные между собой группы. При этом одни признаются господствующими, а других постоянно угнетают и унижают. Становится различным и правовой статус людей. Например, представители белой расы получают больше привилегий, а в сознании людей закрепляются стереотипы плохого отношения к определенным группам.

Ныне действующее российское законодательство предоставляет гражданину широкий спектр прав. В Конституции РФ эти права сгруппированы во второй главе, где сказано, что «права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими». Это значит, что гражданин может осуществлять свои права, а также защищать их, обратившись в суд и ссылаясь на Конституцию. Любые неправомерные действия властей всех уровней могут быть обжалованы в суде. Права принадлежат гражданину независимо от того, конкретизированы ли они в текущем законодательстве.



**Личные права.** Ведущим в группе личных прав выступает право на жизнь. А потому убийство человека или причинение вреда его здоровью есть тягчайшее преступление. Наказывается и доведение до самоубийства, оставление в опасности или неоказание помощи больному. Лишение человека жизни по его просьбе (эвтаназия) с целью избавления от страданий и болезни тоже рассматривается как нарушение права на жизнь. При

наказании виновного запрещается подвергать его пыткам, насилию или издевательствам. Достоинство личности охраняется государством. Закон предусматривает обращение в суд с иском о материальном возмещении морального вреда. У каждого человека могут быть личные тайны, которые не подлежат соглашению. В этой связи врачи, адвокаты или нотариусы обязаны не разглашать сообщаемые им сведения. За распространение доверенной им информации они несут юридическую ответственность. Члены семьи не несут юридической ответственности за разглашение личных или семейных тайн, ибо взаимоотношения людей в семье не подконтрольны государству, тем не менее на них ложится бремя моральной ответственности. Ограничение права гражданина на тайну переписки и телефонных переговоров может допускаться на основании судебного решения. Если в процессе уголовного дела накладывают арест на почтовую корреспонденцию, то в таком случае письма могут быть изъяты и прочитаны. Не допускаются сбор и распространение информации о частной жизни человека без его согласия. Каждый гражданин имеет право на неприкосновенность жилища. Его возможно нарушить только в особых случаях, связанных с расследованием преступлений, исполнением приговоров. Так, законом допускается проведение обыска в жилище или наложение ареста на имущество, если есть основания предполагать, что совершено правонарушение. Право обеспечивает гражданину свободу и личную неприкосновенность. Любые хирургические операции согласия больного или его родственников. Каждому человеку гарантируется свобода передвижения, т.е. право выбирать себе место жительства, переезжать в любую часть страны (за исключением некоторых военных городков, закрытых административно-территориальных образований), свободно выезжать за пределы родины и беспрепятственно возвращаться обратно. Гражданам РФ выдается специальный заграничный паспорт, юридически удостоверяющий право выезда за пределы государства. Получить отказ гражданин может лишь в исключительных случаях, например: при задержании по подозрению в совершении преступления, при обладании сведениями особой секретности или сообщении о себе заведомо ложных сведений. Государство гарантирует каждому свободу совести. Это позволяет человеку свободно мыслить, поступать в соответствии со своими убеждениями, исповедовать какую-либо религию либо не исповедовать никакой. Люди могут создавать религиозные или атеистические объединения, которые осуществляют свою деятельность на основе действующего законодательства. Свобода слова обеспечивает людям возможность высказывать любую точку зрения, например, по вопросам экономического или политического развития страны, но запрещает пропаганду расовой или религиозной ненависти. То же относится и к средствам массовой информации (СМИ), при этом не должно быть ложных сведений, причиняющих как моральный, так и материальный вред конкретным людям. В нашей стране нет цензуры, это значит, что никакой чиновник не может заставлять СМИ (газеты, журналы и др.) публиковать конкретный материал или освещать его с определенной позиции. Создав свое

средство массовой информации, человек не имеет права использовать его для призывов к захвату власти или для совершения уголовных деяний.

**Политические права и свободы.** Чтобы обеспечить возможность каждому участвовать в общественной и политической жизни страны, в российском законодательстве закреплено право людей на объединения. Они самостоятельно принимают свои уставы, программы, избирают руководящие органы, осуществляют деятельность, не запрещенную законом. Однако для некоторых категорий лиц это право ограничено. Так, судьи не могут быть членами каких-либо партий или политических движений. Нельзя никого заставлять вступать в такие объединения. Для получения разрешения на проведение митингов, демонстраций, шествий или собраний в местную администрацию подается письменное заявление не позднее чем за 10 дней до намеченного мероприятия. Все его участники обязаны соблюдать законы и общественный порядок.

Граждане РФ имеют право участвовать в управлении делами государства. Оно осуществляется путем участия в выборах с 18 лет (активное избирательное право). Также граждане страны могут быть избраны в органы государственной власти или местного самоуправления (пассивное избирательное право). Чтобы стать депутатом Государственной Думы, надо достичь возраста 21 года, чтобы стать президентом страны — 35 лет. Это право ограничено для тех, кто признан судом недееспособным или содержится в местах лишения свободы. Если человек считает, что нарушены его права, он может обратиться в государственные органы или органы местного самоуправления: с предложением по решению конкретных проблем, с заявлением, с просьбой помочь реализовать свое право, например получить пенсию. В большинстве случаев жалоба рассматривается в течение месяца, после чего выносится конкретное решение.

**Экономические и социальные права.** В нашей стране право защищает частную собственность, запрещая лишать человека имущества. Такие случаи допускаются как исключительные по решению суда. Когда имущество изымается в пользу государства, оно в обязательном порядке компенсируется, за исключением случаев, когда конфискация выступает мерой наказания для нарушивших закон. Свое имущество можно использовать для организации не запрещенной законом экономической деятельности. Закон не ограничивает количество личного имущества, но требует соблюдения порядка по уплате соответствующих налогов на собственность. В современной России запрещается принудительный труд. Гражданин сам решает вопрос о том, каким родом деятельности он займется. Государство лишь следит за реализацией льготных правил в области труда, защищает от безработицы как обеспечением пособия, так и предоставлением возможности выбрать ту или иную профессию. Государство защищает семью, материнство и детство. В случае болезни, инвалидности или по достижении соответствующего возраста граждане имеют право на

социальное обеспечение (пенсии). Охрана здоровья и медицинская помощь гарантируются каждому гражданину страны. Законодательством предусматривается материальная ответственность за нанесение ущерба здоровью пациента.

Право на образование открывает каждому возможность получить общее образование в школе, бесплатно, на конкурсной основе, поступить в высшее образовательное учреждение (государственное или муниципальное) или получить платное образование. Существуют раз личные формы обучения (например, домашняя или экстернат), которые не предусматривают обязательность каждодневного посещения образовательного учреждения. При этом основное общее среднее образование в объеме одиннадцати классов обязательно. Каждая школа имеет свой устав, где определены правила учебного процесса, указаны права и обязанности школьников, учителей и родителей.

**Основные обязанности граждан РФ.** Во взаимосвязи с правами людей находятся и их обязанности. Каждый гражданин РФ обязан платить налоги, а также другие установленные законом сборы. Обязанность родителей — забота о детях, их воспитание. Каждый должен заботиться о сохранении культурного и исторического наследия, уважительно относиться к памятникам старины. Необходимо охранять природу и окружающую среду, бережно обращаться с природными богатствами. Защита Отечества — почетный долг каждого гражданина. В то же время закон предоставляет право на альтернативную службу.

Сложность взаимоотношений людей, живущих в одном коллективе, всегда порождала нестандартные идеи, идущие в противовес мнению большинства или тех, кто находился у власти. Так развивалось инакомыслие. Представителей оппозиции опасались и боролись с ними. Однако даже в условиях тоталитарного государства создавались организации, защищавшие интересы личности. Днем рождения российского правозащитного движения многие считают 5 декабря 1965 г. В этот день в Москве состоялась первая демонстрация в защиту прав человека. Многолетняя цензура не позволяла реализоваться свободе слова, любая критика в адрес власти пресекалась, а ее инициаторов подвергали гонениям. Неслучайно именно в середине XX в. развивается самиздатское движение: авторы печатали свои произведения на пишущей машинке и раздавали копии знакомым, которые в свою очередь перепечатывали материалы и передавали другим.

В ноябре 1970 г. в СССР был создан Комитет прав человека. В его задачи входило правовое просвещение людей, создание системы гарантий защиты их прав, пропаганда международных документов по правам человека. Комитет превратился в независимую общественную организацию, получив международное членство. Он стал филиалом Международной лиги прав человека, имел связи со многими международными организациями. Правозащитники требовали соблюдения законности, выступали против

жестокости и произвола чиновников. Большую роль в этом движении сыграл А.Д. Сахаров, выдающийся ученый-физик, участвовавший в создании водородной бомбы. Он был против стремления оградить нашу страну от Запада, ибо «только в глобальном масштабе возможны разработка и осуществление стратегии развития человеческого общества на Земле». Правозащитному движению свойственна жертвенность, готовность прийти на помощь тем, кто гоним (даже если эти люди не близки по убеждениям). Главное— отстоять права личности, защитить ее достоинство, сформировать отвращение ко лжи и любым видам насилия. По мнению юристов, существует три уровня современной системы защиты прав человека: национальный, региональный и международный. Национальная система защиты прав человека функционирует в рамках одного государства. Каждый человек, чьи права и свободы оказались нарушенными, имеет право обратиться за защитой в суд, где будет рассмотрена его жалоба. Для этого необходимо определить подсудность дела (какой суд будет рассматривать спор), составить исковое заявление и заплатить госпошлину.

В России, как и во многих других странах, учрежден пост Уполномоченного по правам человека, не относящийся ни к какой ветви власти. Он имеет достаточно широкие полномочия: знакомиться с различными документами, требовать объяснений от должностных лиц и граждан. Получая жалобы от пострадавших, он способствует восстановлению справедливости, обращаясь в судебные инстанции и различные органы власти. В субъектах Российской Федерации есть свои уполномоченные по правам человека. Европейская система защиты прав человека — региональная — сформировалась в рамках Совета Европы — межгосударственной организации, образованной в мае 1949 г. Региональная организация по правам человека есть и на африканском континенте. На международном уровне права человека защищают созданные при ООН различные институты, в том числе институт Верховного комиссара ООН по правам человека, по делам беженцев и др.

В настоящее время усиливается значение международного гуманитарного права, помогающего людям, ставшим жертвами вооруженных конфликтов, раненым, больным, военнопленным. Вступив в третье тысячелетие, мировое сообщество не избавилось от многочисленных войн и конфликтов, уносящих многие жизни людей. До середины XIX в. соглашения о защите жертв войны носили случайный характер. В 1864 г. была созвана международная конференция, в результате которой были подписаны первые Женевские конвенции об улучшении участи раненых и больных воинов во время сухопутной войны, о правилах поведения вооруженных сил на поле боя и на море, о защите всех людей, в том числе гражданского населения. На конференции договорились, что медицинский персонал, оказывающий помощь раненым и больным независимо от того, к какой воюющей стороне они принадлежат, будет иметь эмблему красного креста на белом фоне. Годом ранее, в 1863 г., швейцарский общественный деятель Анри Дюнан основал Международное общество Красного Креста. Те, кого защищали

Женевские конвенции 1864, 1906, 1929, 1948 гг. и Гаагские конвенции 1899 и 1907 гг., назывались покровительствуемые линии. Это раненые, больные, потерпевшие кораблекрушение, военнопленные, гражданское население, медицинский и духовный персонал.

Международное общество Красного Креста и Красного Полумесяца и сегодня предлагает воюющим сторонам свои услуги для оказания помощи жертвам конфликтов. Его члены посещают места заключения военнопленных, обращая внимание на то, в каких условиях они содержатся. Большую помощь оказывает эта организация в розыске пропавших без вести, передаче писем от родственников, разлученных в результате вооруженного конфликта.

Немалое внимание уделяется гражданскому населению, оказавшемуся в зоне военных действий и обреченному порой на голод. Людей снабжают продуктами питания, одеждой и медикаментами. Специальные правила соблюдаются для защиты жизни детей при их эвакуации в другое государство. Запрещается принудительный призыв детей в армию (не учитывается даже их согласие, если им нет 15 лет). Поведение участников вооруженных конфликтов также регламентируется. Например, запрещается нападать на объекты или уничтожать те из них, которые необходимы для жизни гражданского населения. Лица, уже не принимающие участия в военных действиях (раненые, больные, пленные), должны пользоваться уважением и защитой при любых обстоятельствах. Международные документы запрещают также определенные методы ведения войны, например: убийство пленных, призывы «никого не оставлять в живых» и др. В то же время разрешается использовать установку сухопутных и морских мин, захват и потопление военных судов.

Правила международного гуманитарного права подлежат обязательному соблюдению, ибо их нарушение приводит к ответственности. Наказуемо нападение на гражданское население, которое оказалось втянутым в военный конфликт. Наказуемы и военные действия против необороняемых местностей или сооружений, неправомерное использование эмблемы Красного Креста, расправа без суда и следствия над людьми, защищенными международным гуманитарным правом. Командиры несут ответственность за совершенные нарушения своих подчиненных в том случае, когда они не приняли всех необходимых мер, чтобы не допустить этих действий. Таким образом, в случае международного вооруженного конфликта, а также конфликта внутри государства военные действия должны вестись при строгом соблюдении норм международного гуманитарного права. Только принципы гуманного, уважительного отношения друг к другу способны спасти мир, в котором мы живем. И каждый из нас должен заботиться об уважении нрав другого.



Вопросы:

1. Разъясните смысл теории естественных прав человека. Как она отразилась в нормативных актах государств?
2. Для чего понадобилось принятие Всеобщей декларации прав человека и в чем заключается смысл этого документа?
3. Как осуществляется защита детства международным правом?
4. Что означает понятие «правовой статус личности»? Какими личными правами обладают граждане нашей страны?
5. Что представляют собой социально экономические права граждан РФ?
6. Разъясните основные обязанности граждан РФ.
7. Для чего создаются правозащитные организации? Каковы их задачи?
8. Кто такой Уполномоченный по правам человека и для чего был учрежден этот институт в обществе? Выясните, кто именно занимает этот пост сейчас.
9. Что понимается под международным гуманитарным правом? Почему возникла потребность в его создании? Подумайте, возможно ли соблюдение всех правил международного гуманитарного права во время военных конфликтов.

## Государственное право

*Государственное (конституционное) право – это отрасль права, устанавливающая основы государственного и общественного строя, порядок организации и функционирования органов государственной власти, правовое положение граждан. Основным источником Государственного права служит Конституция. Ныне действующая Конституция РФ была принята референдумом (всенародным голосованием) 12 декабря 1993 года.*

Предмет конституционного права составляют:

- 1) основы конституционного строя;
- 2) права, свободы и обязанности личности;
- 3) вопросы федеративного устройства России;
- 4) порядок формирования и полномочия органов государственной власти РФ и органов местного самоуправления.

Конституционное право выступает основным среди всех отраслей системы права. На основе Конституции принимаются все остальные законы. Нормы Конституции отличаются от норм других отраслей права направленностью на регулирование общественных отношений различного вида, наличием множества норм-принципов и норм-деклараций, особым субъектным

составом (субъекты конституционного права: народ, государство, государственные органы и др.), особой структурой (имеется гипотеза и диспозиция, но часто отсутствует санкция).

Глава 1 Конституции РФ посвящена основам конституционного строя.

**Конституционный строй** — это такая организация государственной и общественной жизни, при которой государство выступает политической организацией гражданского общества, имеет демократический, правовой характер; права и свободы человека при конституционном строе представляют высшую ценность, а их соблюдение и защита — обязанность государства.

**Принципы основ конституционного строя** можно классифицировать следующим образом.

1. **Принципы организации государственной власти.** В соответствии со статьей 1 Конституции РФ Российская Федерация есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления. Таким образом, четко определена форма государства. Российская Федерация обладает суверенитетом, означающим ее независимость на международной арене, целостность и неприкосновенность ее территории (ст. 4). Провозглашаются принцип федерализма, выражающийся в равноправии субъектов Российской Федерации, равноправии и самоопределении народов России (ст. 5); принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную (ст. 10, 11); принцип верховенства Конституции РФ и федеральных законов (ст. 15).

2. **Принципы взаимоотношении государства и гражданина.**

К ним относится принцип народовластия, выражающийся в непосредственных формах (выборы, референдум) и в осуществлении власти народом через органы государственной власти и органы местного самоуправления (ст. 3). Человек, его права и свободы провозглашаются высшей ценностью, а их признание, соблюдение и защита — обязанностью государства (ст. 2). Статья 6 провозглашает принцип единого и равного гражданства независимо от его приобретения. В России гарантируется местное самоуправление, которое не входит в систему органов государственной власти (ст. 12).

3. **Принципы организации жизни гражданского общества.**

Конституция провозглашает Россию социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (ст. 7). В Российской Федерации гарантируется свобода экономической деятельности, признаются различные формы собственности, провозглашается право иметь в частной собственности землю (ст. 8, 9). В России признаются политический и идеологический плюрализм (многообразие) и многопартийность (ст. 13). Это

означает право не только состоять в той или иной партии, но и быть беспартийным. Статья 14 признает Россию светским государством, в котором никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной.

Глава 2 Конституции РФ устанавливает содержание прав и свобод человека и гражданина, их гарантий и принципов, а также обязанностей граждан.

Глава 3 посвящена рассмотрению вопросов федеративного устройства России.

*Принципы российского федерализма следующие.*

1. Государственная целостность России.
2. Единство системы государственной власти.
3. Равноправие субъектов РФ.
4. Равноправие и самоопределение народов РФ.
5. Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и ее субъектов.

*Признаки российского федерализма следующие.*

1. Верховенство на всей территории страны Конституции РФ и федеральных законов.
2. Верховенство федеральных органов государственной власти.
3. Единая государственная территория.
4. Единое гражданство РФ.
5. Единый государственный язык.
6. Единые Вооруженные силы.
7. Государственные символы и столица РФ.
8. Единое экономическое пространство.
9. Единая денежная единица; денежная эмиссия осуществляется исключительно Центральным банком РФ.
10. Единые принципы налогообложения.

С принятием Конституции 1993 г. в состав Российской Федерации входило 89 субъектов: 21 республика, 6 краев, 49 областей, два города федерального значения, одна автономная область, 10 автономных округов. Республики и автономии сформированы по национальному принципу, а остальные субъекты Федерации — по территориальному. В 2000-е гг. в России начался процесс укрупнения регионов. 1 декабря 2005 г. в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа был образован Пермский край. 1 января 2007 г. Таймырский и Эвенкийский

автономные округа были присоединены к Красноярскому краю. 1 июля 2007 г. в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного округа был образован Камчатский край. 1 января 2008 г. в состав Иркутской области вошел Усть-Ордынский Бурятский автономный округ. На сегодняшний день в России существует восемь федеральных округов: Центральный, Северо-Западный, Южный, Северо-Кавказский, Приволжский, Уральский, Сибирский и Дальневосточный, в составе которых в общей сложности находится 85 субъектов Федерации.

Статьи 71—73 Конституции РФ содержат перечень сфер ведения и полномочий Федерации и ее субъектов. В ведение Российской Федерации входят принятие и изменение Конституции и федеральных законов, установление системы федеральных органов государственной власти, управление федеральной собственностью, финансовая политика, внутренняя и внешняя политика, оборона и безопасность, энергетика, судостроительство, прокуратура и другие вопросы. В совместном ведении находятся защита прав и свобод граждан, вопросы владения, пользования и распоряжения природными ресурсами, вопросы воспитания, образования, науки, культуры, спорта, отраслевого законодательства и пр. Вне пределов ведения и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ субъекты РФ обладают всей полнотой государственной власти. Например, они могут формировать свои органы государственной власти, утверждать свой бюджет и т.д.

Государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент РФ, Федеральное Собрание, Правительство РФ и суды. Рассмотрению вопросов их формирования и деятельности посвящены главы 4 — 7 Конституции РФ.

*Президент Российской Федерации* выступает главой государства, гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина, принимает меры по охране суверенитета России, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти. Он определяет основные направления внутренней и внешней политики государства, представляет Россию внутри страны и в международных отношениях. По Конституции 1993 г. глава государства избирался на четыре года на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Однако в своем послании к Федеральному Собранию от 5 ноября 2008 г. Президент РФ выступил с инициативой о продлении сроков полномочий главы государства до шести лет. Выборы назначаются Советом Федерации. Президентом РФ может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, постоянно проживающий в России не менее десяти лет. Одно и то же лицо не может занимать должность Президента РФ более двух сроков подряд. Президент приступает к исполнению полномочий с момента принесения им присяги и складывает их с себя с момента принесения присяги вновь избранным Президентом. Предусматриваются варианты досрочного

прекращения полномочий: 1) отставка — добровольный уход от должности; примером может служить отставка Б. Н. Ельцина 31 декабря 1999 г.;

2) стойкая неспособность по состоянию здоровья осуществлять властные полномочия; механизм такого способа досрочного прекращения полномочий пока еще остается неясным;

3) отрешение от должности (импичмент).

Во всех этих случаях выборы нового Президента должны состояться не позднее трех месяцев с момента досрочного прекращения исполнения полномочий. В течение этих трех месяцев и в иных случаях, когда Президент не может исполнять свои полномочия, обязанности Президента исполняет Председатель Правительства РФ, однако не все: он не может распустить Государственную Думу, назначить референдум, внести предложение о пересмотре Конституции РФ.

*Порядок отрешения Президента РФ от должности* предусмотрен статьей 93 Конституции РФ. С инициативой отрешения выступает Государственная Дума, которая на основании заключения специальной комиссии выдвигает против Президента обвинение в государственной измене или в совершении иного тяжкого преступления. За выдвижение обвинения должно проголосовать не менее двух третей от общего числа депутатов Государственной Думы. Обвинение подтверждается заключением Верховного Суда РФ о наличии состава преступления и заключением Конституционного Суда РФ о соблюдении порядка выдвижения обвинения. Решение об отрешении Президента от должности принимает Совет Федерации числом не менее двух третей голосов от общего числа его членов и не позднее чем в трехмесячный срок, иначе обвинение будет считаться отклоненным. *В отношении органов исполнительной власти Президент* с согласия Государственной Думы назначает Председателя Правительства, принимает решение об отставке правительства, представляет Совету Федерации кандидатуры на должности судей высших судов. *В области законодательной власти Президент РФ* назначает выборы в Государственную Думу, в некоторых случаях может ее распустить, назначает референдум, вносит законопроекты в Государственную Думу, подписывает и обнародует федеральные законы, обращается к Федеральному Собранию с ежегодным посланием о положении в стране и об основных направлениях внутренней и внешней политики. *В области обороны и безопасности Президент РФ* выступает Верховным главнокомандующим Вооруженными силами России, может ввести военное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе.

*В области внешней политики Президент РФ* ведет переговоры, подписывает международные соглашения, ратификационные грамоты.

*В сфере прав конкретной личности Президент РФ* решает вопросы гражданства и предоставления политического убежища, награждает

государственными наградами и почетными званиями, осуществляет помилование. Полный список полномочий излагается в статьях 83 — 90 Конституции РФ.

**Федеральное Собрание (ФС)** — парламент Российской Федерации. Оно осуществляет законодательную власть и состоит из двух палат: Совета Федерации (верхняя палата) и Государственной Думы (нижняя палата). В *Совет Федерации* входят по два представителя от каждого субъекта РФ: один — от исполнительного, один — от законодательного органа. В большинстве случаев представителем исполнительной власти субъекта РФ выступает его глава (президент- республики, губернатор), а представителем законодательной власти — председатель законодательного собрания субъекта РФ (парламента, областной думы).

*Государственная Дума* в соответствии с поправками к Конституции «Об изменении срока полномочий Президента РФ и Государственной Думы», внесенными в ноябре 2008 г., избирается сроком на пять лет и состоит из 450 депутатов. Выборы проходят на основе пропорциональной избирательной системы (но спискам избирательных объединений). Чтобы пройти в состав Государственной Думы, избирательному объединению надо набрать более 7 % голосов избирателей. Депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин РФ, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах. Депутаты не могут заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и творческой. Депутаты Государственной Думы и члены Совета Федерации обладают неприкосновенностью. Государственная Дума может быть досрочно распущена Президентом в случае трехкратного отклонения кандидатуры Председателя Правительства и в случае, если ее депутаты повторно в течение трех месяцев выразят недоверие Правительству. По в последнем случае Президент может не распускать Государственную Думу, а отправить в отставку Правительство. В случае роспуска Государственной Думы Президент РФ должен назначить выборы, с тем чтобы новая Дума собралась не позднее чем через четыре месяца после роспуска. Государственная Дума не может быть распущена в течение года после ее избрания, во время процесса отрешения Президента от должности, в период действия на всей территории России военного или чрезвычайного положения и в течение шести месяцев до окончания срока полномочий Президента РФ.

*Основная функция Федерального Собрания* — принятие законов по предметам ведения Российской Федерации и по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов. Федеральное Собрание не может пересматривать главы 1, 2 и 9 Конституции РФ. К остальным главам могут приниматься поправки с одобрения двух третей субъектов Российской Федерации. Законопроекты, внесенные в Государственную Думу высшими органами власти, рассматриваются и принимаются ею, одобряются Советом Федерации и затем подписываются и обнародуются Президентом.

Президент может отклонить принятый закон и отправить его на повторное рассмотрение.

*Исполнительную власть в Российской Федерации осуществляет Правительство РФ.* Председатель Правительства назначается Президентом с согласия Государственной Думы, а заместители Председателя и федеральные министры — Президентом, но представлению Председателя Правительства. Правительство слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом. Возможно и досрочное прекращение полномочий Правительства. Оно может само подать в отставку. Решение об отставке Правительства может принять сам Президент. Отставка может быть вызвана выраженным Государственной Думой недоверием Правительству. Возможна и персональная отставка членов Правительства.

Правительство имеет широкие полномочия по управлению всеми сферами жизни страны. В своей деятельности оно несет ответственность перед Президентом и Государственной Думой.

*Принципы организации судебной власти* содержатся в главе 7 Конституции РФ. Правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом и на основе закона. Создание чрезвычайных судов не допускается. Судьями могут быть граждане России, достигшие 25 лет, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет. Судьи независимы, несменяемы, неприкосновенны. Судебное разбирательство во всех судах открытое, проходит на основе состязательности и равноправия сторон. Финансирование судов производится только из федерального бюджета, что обеспечивает независимость правосудия.

*Высшую судебную власть в России осуществляют Конституционный, Верховный и Высший Арбитражный Суды.* Судьи этих судов должны быть не моложе 35 лет и иметь стаж работы по юридической профессии не менее 10 лет. Они назначаются Советом Федерации по представлению Президента РФ.

*Конституционный Суд РФ* состоит из девятнадцати судей. Он разрешает дела о соответствии Конституции РФ других нормативных актов, решает споры о компетенции между органами государственной власти; рассматривает жалобы на нарушение конституционных прав и свобод граждан; проверяет конституционность закона, примененного в конкретном деле; дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения прогни Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления; по запросам высших органов государственной власти дает толкование Конституции РФ.

*Верховный Суд Российской Федерации* является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции, осуществляет в предусмотренных федеральным

законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

*Высший Арбитражный Суд Российской Федерации* — это высший судебный орган по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами; он осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

В главу о судебной власти включена статья 129 о *Прокуратуре РФ*. Органы прокуратуры представляют собой единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору, который назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации по представлению Президента РФ. Прокуроры осуществляют надзор за исполнением законов органами власти и должностными лицами, выступают в суде в качестве государственных обвинителей, осуществляют расследование преступлений, опротестовывают противоречащие закону юридические акты, выносят представления об устранении нарушений закона.

В состав Конституции входят и положения о местном самоуправлении (гл. 8, ст. 12). *Местное самоуправление* — это самостоятельная деятельность населения, проживающего на определенной территории, по решению вопросов местного значения. Местное самоуправление осуществляется с учетом местных традиций. Органы самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Структура органов самоуправления определяется населением. Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют свой бюджет, осуществляют охрану общественного порядка, решают другие вопросы. Им могут быть переданы отдельные государственные полномочия с передачей для их осуществления необходимых средств. Конституция запрещает ограничение прав самоуправления. Права самоуправления защищаются в судебном порядке.

*Формами народовластия* в местном самоуправлении выступают местный референдум, муниципальные выборы, собрания и сходы граждан. Последние могут существовать как наряду с органами местного самоуправления, так и на уровне более мелких территориальных единиц (квартала, дома, подъезда).

Последняя, девятая глава Конституции РФ включает вопросы ее пересмотра и изменения. Предложения о пересмотре Конституции могут вносить представители высших органов государственной власти Российской Федерации. Если предложение о пересмотре глав 1, 2 и 9 будет поддержано тремя пятыми голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, то созывается Конституционное Собрание (федерального конституционного закона о нем еще нет). Оно либо подтверждает неизменность Конституции, либо разрабатывает проект новой,



который принимается Конституционным Собранием двумя третями голосов от общего числа его членов или выносятся на всенародное голосование.

Вопросы:

1. Какие отношения регулирует отрасль конституционного права? В чем ее отличие от других отраслей права?
2. Раскройте содержание главы 1 Конституции РФ. Какие существуют принципы конституционного строя?
3. В чем состоят принципы и признаки российского федерализма?
4. Охарактеризуйте состав субъектов Российской Федерации. Как распределяются полномочия между Российской Федерацией и ее субъектами?
5. Какое место в системе государственной власти занимает Президент РФ? Как замещается эта должность?
6. Каковы основания досрочного прекращения полномочий Президента РФ?
7. Каковы полномочия Президента РФ?
8. Охарактеризуйте состав Федерального Собрания и порядок формирования его палат.
9. В каких случаях Государственная Дума может быть распущена досрочно?
10. Каков порядок формирования Правительства РФ? Каковы его полномочия?
11. Каков состав органов судебной власти РФ и каковы принципы их деятельности?
12. Какую роль в системе государственной власти РФ играет прокуратура?
13. В чем состоят особенности местного самоуправления?

## **Административное право**

*Административное право, как наука* изучает отношения, возникающие в процессе государственного управления и функционирования органов исполнительной власти. *Административное право как отрасль права* состоит из норм, регулирующих общественные отношения, складывающиеся по поводу организации и деятельности исполнительной власти в Российской Федерации.

*Орган исполнительной власти* — это часть государственного аппарата, осуществляющая деятельность по государственному управлению с целью

исполнения законов, наделенная полномочиями распорядительного характера. В органах исполнительной власти работают государственные служащие. Под государственной службой законодательство понимает не просто работу по найму в государственном органе, а профессиональную деятельность по обеспечению полномочий государственных органов. Такая деятельность осуществляется за денежное вознаграждение, выплачиваемое за счет средств федерального бюджета или средств бюджета субъекта РФ.

*Государственные должности* подразделяются на три категории.

1. Государственные должности категории А. Это должности, установленные Конституцией РФ, федеральными законами, конституциями и уставами субъектов РФ для непосредственного исполнения полномочий государственных органов (Президент РФ, Председатель Правительства РФ, председатели палат Федерального Собрания РФ, депутаты, министры, высшие судьи и др.).
2. Государственные должности категории Б. Это должности, учреждаемые для непосредственного обеспечения исполнения полномочий лиц, занимающих должности категории А.
3. Государственные должности категории В. Это должности, учреждаемые государственными органами для исполнения и обеспечения их полномочий.

Статус лиц, занимающих должности категории А, регулируется Конституцией РФ, федеральными законами и уставами субъектов РФ. Поэтому законодательство не относит исполнение должностных обязанностей этими лицами к государственной службе. К государственной службе относится лишь исполнение должностных обязанностей лицами, замещающими государственные должности категорий Б и В.

*Прохождение государственной службы* включает несколько этапов: поступление на госслужбу, собственно прохождение службы, прекращение госслужбы. Законодательство устанавливает принцип равного доступа к государственной службе. Право поступления на государственную службу имеют граждане РФ не моложе 18 лет, владеющие государственным языком. Допускаются лишь требования к уровню подготовки, стажу, возрасту, здоровью. Предусматривается перечень ситуаций, когда гражданин не может быть призван на государственную службу: недееспособность, ограниченная дееспособность; решение суда, запрещающее занимать определенные должности; наличие заболевания, препятствующего исполнению должностных обязанностей; близкое родство или свойство с государственным служащим, если в отношении него существует связь с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью; наличие гражданства иностранного государства и др. Способом замещения государственной должности служит назначение. После назначения на должность гражданин заключает трудовой договор на неопределенный срок либо на срок не более пяти лет.

При прохождении государственной службы на гражданина распространяются нормы трудового права с особенностями, установленными федеральным законом о государственной службе. Так, например, этот закон устанавливает в качестве обязательного требования прохождение госслужащим аттестации не чаще одного раза в два года и не реже одного раза в четыре года. Другая особенность — расширенный по сравнению с трудовым законодательством перечень оснований для увольнения госслужащего по инициативе руководителя государственного органа. К ним относятся: достижение госслужащим предельного возраста для нахождения на госслужбе (60-65 лет); прекращение гражданства РФ; несоблюдение обязанностей и ограничений, установленных для госслужащего; разглашение государственной и иной охраняемой законом тайны; возникновение обстоятельств, препятствующих продолжению госслужбы.

Органы исполнительной власти вынуждены в своей деятельности применять меры административного принуждения с целью заставить обязанных лиц выполнять предписанные законом действия. Выделяют административно предупредительные меры, цель которых — предупреждение возможных правонарушений. Они в основном носят профилактический характер (досмотр вещей, личный досмотр, проверка документов, введение карантина и др.). Применяются также меры административного пресечения, которые направлены на прекращение противоправных деяний и предотвращение их последствий (требование прекратить противоправное поведение, применение физической силы, специальных средств, оружия, административное задержание и др.). Административно-восстановительные меры связаны с восстановлением в правах, возмещением ущерба (снос самовольно возведенных строений, выселение из самовольно занятых помещений и др.).

Основную роль в системе мер административного принуждения играют меры административной ответственности. *Административная ответственность* — это вид юридической ответственности, которая выражается в применении уполномоченным органом или должностным лицом административного изъяснения к лицу, совершившему правонарушение. Документом, устанавливающим административную ответственность и регулирующим порядок ее применения, служит Кодекс об административных правонарушениях.

Основанием административной ответственности считается административное правонарушение. *Административное правонарушение (проступок)* — это посягающее на государственный или общественный порядок, на собственность, права и свободы граждан либо на установленный порядок управления противоправное, виновное действие или бездействие, за которое законодательством предусмотрена административная ответственность.

*Признаки административного правонарушения:*

:

- 1) деяние, выраженное в виде действия или бездействия; мысли и убеждения не считаются правонарушением;
- 2) антисоциальное деяние; административное правонарушение наносит вред общественным отношениям, от преступления оно отличается лишь характером и степенью общественной опасности и в некоторых случаях может перерасти в преступление;
- 3) противоправное деяние, так как оно нарушает нормы права;
- 4) виновное деяние, предполагающее наличие вины, выраженной в форме умысла или неосторожности.

Прежде чем привлечь лицо к административной ответственности, необходимо убедиться в наличии состава правонарушения.

*Состав административного правонарушения* — это совокупность закрепленных нормативно-правовыми актами признаков, наличие которых может повлечь применение мер административной ответственности.



К таким признакам относятся объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона административного правонарушения.

*Объект административного правонарушения* — это общественные отношения, урегулированные нормами права и охраняемые мерами административной ответственности. Причинить вред общественным отношениям возможно: путем причинения вреда субъекту общественных отношений (например, доведение несовершеннолетних до состояния опьянения); путем воздействия на вещь, по поводу которой возникло общественное отношение (уничтожение вещи); путем устранения себя из

общественного отношения, что влечет неисполнение обязанностей (уклонение от подачи декларации о доходах).

*Объективная сторона* административного правонарушения — это действие или бездействие, запрещенное нормами административного права, за которое установлена административная ответственность.

*Субъект* административного правонарушения — это физические и юридические лица. Меры административной ответственности могут быть применены как к гражданам Российской Федерации, так и к иностранцам и лицам без гражданства. Возраст для административной ответственности установлен в 16 лет. Не несут ответственность лица, находившиеся в момент совершения правонарушения в состоянии невменяемости, т. е. те, кто не могли отдавать отчет в своих действиях, а также лица, обладающие иммунитетом (неприкосновенностью), — депутаты, судьи, прокуроры, дипломаты и др.

*Субъективная сторона* административного правонарушения показывает психическое отношение нарушителя к деянию и его последствиям. Важной составляющей субъективной стороны выступает вина, которая проявляется в умысле или неосторожности. Законодательство выделяет различные виды административных правонарушений: 1) посягающие на права и здоровье граждан (проведение агитации в день выборов, нарушение норм по охране труда, нарушение санитарных норм и др.); 2) посягающие на собственность (мелкое хищение); 3) правонарушения в области охраны окружающей среды, памятников истории и культуры (незаконная вырубка деревьев, засорение лесов, нарушение правил противопожарной безопасности в лесах и др.); 4) посягающие на общественный порядок (мелкое хулиганство).

Большую группу составляют административные правонарушения против государства: 1) правонарушения в области использования тепловой и электрической энергии (например, нарушение правил пользования газом); 2) правонарушения на транспорте (нарушение правил дорожного движения, безбилетный проезд в общественном транспорте и др.); 3) правонарушения в области жилищно-коммунального хозяйства (например, самовольное строительство); 4) правонарушения в области торговли (нарушение правил торговли); 5) правонарушения, посягающие на порядок управления (неповиновение сотруднику милиции, проведение несанкционированных митингов, проживание без регистрации и др.).

Субъекты РФ и органы местного самоуправления могут дополнять установленный законом перечень административных правонарушений. За совершение административного правонарушения налагается *административное взыскание* — мера государственного принуждения, применяемая от имени государства по решению уполномоченных органов к лицу, совершившему административное или иное правонарушение, за которое по закону могут быть применены меры административной

ответственности. Целями административного взыскания служат: а) воспитание лица, совершившего административное правонарушение; б) предупреждение совершения новых правонарушений самим правонарушителем; в) предупреждение совершения новых правонарушений другими лицами (на примере наказуемого).

За совершение административных правонарушений могут применяться следующие *административные взыскания*: предупреждение, штраф, возмездное изъятие или конфискация предмета, явившегося орудием совершения административного правонарушения, лишение специального права, предоставленного данному гражданину (например, права управления транспортным средством, права охоты), исправительные работы, административный арест, административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства.

*Принципы наложения административного взыскания* следующие:

- 1) административное взыскание может быть наложено только на лицо, совершившее административное правонарушение;
- 2) при наложении административного взыскания должен соблюдаться принцип законности, т.е. взыскание применяется в соответствии с законом;
- 3) при привлечении лица к административной ответственности должен соблюдаться принцип индивидуализации взыскания, т. е. нужно учитывать все конкретные обстоятельства, личность нарушителя, причиненный вред и другие факторы. В последнем случае целесообразно учесть смягчающие и отягчающие обстоятельства, а также возможность освобождения от ответственности.

*К обстоятельствам, смягчающим ответственность*, относятся: чистосердечное раскаяние виновного, предотвращение виновным вредных последствий правонарушения; добровольное возмещение ущерба или устранение причиненного вреда; совершение правонарушения под влиянием сильного душевного волнения, при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств, несовершеннолетним, беременной женщиной или женщиной, имеющей ребенка до одного года. Могут учитываться и другие смягчающие обстоятельства.

*Отягчающими обстоятельствами* служат: продолжение противоправного деяния, несмотря на требование уполномоченных лиц прекратить его; повторное в течение года совершение однородного правонарушения, за которое лицо уже подвергалось административному взысканию; совершение правонарушения лицом, ранее совершившим преступление; вовлечение несовершеннолетнего в правонарушение; совершение правонарушения группой лиц; совершение правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах; совершение правонарушения в состоянии опьянения.

Лицо может быть *освобождено от административной ответственности* по основанию незначительности правонарушения. Обстоятельством, препятствующим взыскания, является истечение срока давности, который составляет два месяца со дня совершения правонарушения. Кроме того, административное взыскание не налагается в случае объявления амнистии или помилования.

Вопросы:

1. Дайте определение административного права.
2. Что понимается под государственной службой? Какие категории государственных должностей существуют?
3. Каков порядок прохождения государственной службы?
4. Какие меры административного принуждения существуют?
5. Каковы определение и признаки административного правонарушения?
6. Охарактеризуйте состав административного правонарушения.
7. Какова классификация видов административного правонарушения?
8. Что такое административная ответственность? Какие виды административных взысканий существуют?
9. Назовите принципы наложения административного взыскания.
10. В каких случаях говорят о смягчающих и отягчающих обстоятельствах? В каких случаях возможно освобождение от административной ответственности?