

**Уважаемые студенты! Мы работаем по:  
А.Г.Важенин. Обществознание  
А.Г.Важенин. Практикум по обществознанию**

**Задание: Читаем текст параграфа. Отвечаем на вопросы (устно).  
По каждой теме заполняем таблицы.**

**Высылаем заполненные таблицы на проверку по эл.почте:  
osokina\_rpcollege@mail.ru**

**Тема: Механизм государства**

Механизм государства представляет его структурное воплощение.

Это та реальная организованная сила, с помощью которой государство существует как таковое.

Механизм государства — это целостная иерархическая система специальных органов и учреждений, посредством которых государство осуществляет власть и управление обществом.

На разных этапах существования человечества механизм государства имел неодинаковую структуру, выполнял разные функции. На каждой ступени исторического развития создавались государственные органы, способные обеспечить нормальное функционирование общества и защиту его интересов. Тем не менее все многообразие известных примеров государственного механизма позволяет выделить его наиболее важные общие признаки.

1. Целостная система государственных органов и учреждений, составляющая механизм государства, основана на единстве принципов их организации и деятельности. государственные органы связаны между собой началами координации и субординации.
2. Работу механизма государства обеспечивают люди, профессионально занимающиеся управлением, — государственные служащие.
3. Функционирование всех звеньев механизма государства поддерживается организационными и финансовыми средствами, а также мерами принуждения, которые осуществляются специальными органами (армия, полиция и др.).
4. Механизм государства тесно связан с функциями государства. Последние реализуются в процессе деятельности механизма государства. С изменением содержания функций меняются структура и деятельность механизма государства.
5. Механизм государства должен гарантировать права и свободы граждан.
6. Полномочия отдельных органов механизма государства определяются и ограничиваются правом.

Механизм государства состоит из комплекса взаимосвязанных частей. Они представляют собой сложную иерархическую систему.

Структура механизма может быть различна на разных этапах развития государства. Механизм современного государства отличается многообразием составных частей, спецификой взаимоотношений между ними. Первичным структурным элементом механизма государства выступает орган государства.

Орган государства — это составная часть механизма государства, которая имеет в соответствии с законом определенную структуру, властные полномочия по управлению какой-либо сферой жизни общества и тесно взаимодействует с другими элементами механизма государства.

Из определения вытекают характерные признаки государственного органа. Государственный орган:

- выступает самостоятельной частью механизма государства;
- имеет определенные полномочия;

— образуется и функционирует в установленном законом порядке;

— наделен в соответствии с законом властными полномочиями, содержание которых обусловлено предметом ведения (определенная сфера общественной жизни, управление которой осуществляется этим органом); реализация полномочий есть не только право, но и обязанность государственного органа;

— тесно взаимодействует с другими частями механизма государства, составляя с ними единое целое.

Классификация органов государства в современной науке весьма многообразна.

По порядку формирования выделяют и выбираемые населением представительные органы (парламент) и назначаемые органы, т.е. создаваемые другими государственными органами (правительство).

По пространственным границам деятельности государственные органы делятся на центральные (президент, парламент, правительство) и местные (губернаторы). Надо отметить, что не все местные органы власти относятся к государственным. В качестве примера можно привести органы местного самоуправления.

По характеру компетенции различают органы общей компетенции, распространяющие свою власть. По срокам осуществления полномочий государственные органы делятся на постоянные, действующие на основе Конституции, и временные, образование которых предусмотрено законом только при наличии чрезвычайной ситуации.

По составу разделяют единоличные (президент) и коллегиальные (правительство, парламент) органы.

По правовым формам деятельности выделяют правотворческие (парламент), право исполнительные и (правительство) и правоохранительные (милиция, прокуратура)

По принципу разделения властей органы государства подразделяют на законодательную (парламент), исполнительную (правительство) и судебные.

Классификация органов государства

Несмотря на многочисленные подходы к классификации органов государства, примеры, иллюстрирующие их видовое многообразие, во многом совпадают. Поэтому целесообразно подробнее остановиться на основных, существующих в современном мире, органах государства.

Высшим представительным и законодательным органом государства выступает парламент. Это общепринятое название подобных органов власти. В ряде стран парламенты имеют другие названия (сейм в Польше, конгресс в США, Федеральное Собрание в Российской Федерации и т.д.). Парламенты бывают двухпалатные и однопалатные. Двухпалатную структуру имеют парламенты в федеративных государствах. Нижняя палата наделена непосредственными законодательными полномочиями, а верхняя палата, представляя интересы субъектов федерации, одобряет или не одобряет законопроекты, принятые нижней палатой. Двухпалатную структуру могут иметь и парламенты в унитарных государствах (например, в Великобритании). Двухпалатный парламент позволяет достигать наибольшего эффекта системы сдержек и противовесов в осуществлении власти. Формирование палат парламента происходит на основе разных принципов. Однопалатные парламенты существуют, как правило, в небольших по территории и однонациональных государствах.

Основная функция парламента - законотворчество. Кроме того, парламента осуществляет контроль за исполнительной ветвью власти. Для обеспечения более эффективной работы парламента при нем создаются комитеты и комиссии, специализирующиеся на подробной разработке тех или иных вопросов (комитет по бюджету, комитет по законодательству, комитет по социальным вопросам и др.). Важную прерогативу парламента представляют

составление и утверждение государственного бюджета ежегодного финансового закона. Парламент осуществляет контроль за расходованием бюджета. Для этого при парламенте создаются специальные контрольные структуры, например Счетная палата при Федеральном Собрании РФ.

Парламент может оказывать влияние на другие ветви власти. В его функции входит назначение главы правительства и утверждение членов правительственного кабинета или одобрение состава правительства, предложенного президентом (в зависимости от формы правления). Кроме того, в ряде стран парламент (или верхняя палата при двухпалатной системе) производит назначение на должности в высшие судебные инстанции и прокуратуру.

Парламент может контролировать деятельность правительства путем депутатских запросов, парламентских слушаний о работе правительства и, наконец, выражать недоверие правительству. В последнем случае одним из вариантов решения проблемной ситуации предусматривается уход правительства в отставку. Решением парламента может быть лишен своих полномочий и глава государства. Процедура отрешения президента от должности (импичмент) более проста в парламентских республиках и более сложна в президентских. В последнем случае процесс импичмента обставлен достаточно жесткими условиями.

Депутаты парламента обладают неприкосновенностью. Их нельзя задержать, арестовать, привлечь к юридической ответственности. Лишить неприкосновенности возможно только решением самого парламента. Депутаты в течение срока своих полномочий не могут находиться на государственной службе, заниматься предпринимательской деятельностью. Это правило установлено для того, чтобы парламентарии не могли попасть в зависимость от других властных структур или использовать свое положение в корыстных целях.

Центральные органы исполнительной власти государства представлены главой государства, правительством, министерствами. Главой государства в монархиях выступает монарх, в республиках — президент. В большинстве стран глава государства направляет работу исполнительной ветви власти. Однако в некоторых случаях, как, например, в России, президент не включен ни в одну из ветвей власти, но активно влияет на них, обеспечивая согласованное функционирование и взаимодействие. По сложившейся традиции и специфике деятельности главы государства президент все-таки ближе к исполнительной власти и оказывает большее влияние именно на нее.

Как глава государства президент представляет страну на международной арене, ведет переговоры, подписывает международные договоры. Как правило, он является Верховным главнокомандующим. В ряде государств президент в оговоренных законом ситуациях имеет право роспуска парламента, может отказать в одобрении закона и отправить его на повторное рассмотрение (право вето).

Правительство — это высший орган исполнительной власти, непосредственно осуществляющий управление страной. Оно возглавляется главой правительства (председателем правительства, премьер-министром, кабинет министром, канцлером). В состав правительства входят заместители главы правительства и министры, стоящие во главе министерств.

Правительство обладает компетенцией в различных областях жизни общества и государства (экономической, социальной, внешней и внутренней политики и др.). Главная функция правительства — управление основными сферами государственной и общественной жизни. Для этого оно вправе издавать нормативно-правовые акты (постановления), обязательные для исполнения теми субъектами, к кому они относятся.

По составу правительства бывают однопартийные, т. е. состоящими из представителей одной партии, и коалиционными, в состав которых входят представители двух и более партий. Это может быть оговорено в законодательстве государства. Например, правительство формирует та партия, которая заняла большинство мест в парламенте, президент формирует правительство из представителей своей партии. Коалиционное правительство создается, если законодательством предусмотрено замещение министерских должностей пропорционально числу мест, занимаемых каждой партией в парламенте.

Деятельность правительства осуществляется посредством функционирования подконтрольных ему органов исполнительной власти, основное место среди которых занимают министерства. Они отличаются друг от друга сферой компетенции и управляют какой-либо одной из сторон жизни общества и государства (экономикой, социальной сферой, армией, внешней политикой и т. д.).

Отдельную ветвь власти составляют судебные органы государства. Суды осуществляют правосудие в форме разрешения гражданских, административных и уголовных дел. В своей деятельности суд независим и руководствуется только законом. Органы правосудия представляют собой довольно сложную систему, во главе которой стоят суды первой (высшей) инстанции. В США систему федеральных судов возглавляет Верховный суд. Он рассматривает наиболее важные дела и осуществляет надзор за деятельностью нижестоящих судов. Верховный суд США выполняет также функции Конституционного суда.

В Российской Федерации судебная система состоит из следующих звеньев. Высшим органом конституционного контроля является Конституционный Суд РФ. Он разрешает дела о соответствии Конституции РФ других нормативных актов и действий должностных лиц, решает споры о компетенции между различными органами власти, осуществляет защиту конституционных прав и свобод граждан, дает толкование Конституции. Возглавляет систему судов общей юрисдикции, осуществляющих деятельность в форме разрешения гражданских, уголовных и административных дел. Высший Арбитражный Суд РФ является органом по разрешению экономических споров и возглавляет систему арбитражных судов.

Важное место в системе органов государственной власти занимают правоохранительные органы (милиция, прокуратура и др.), призванные поддерживать и защищать законность и правопорядок. Прокуратура РФ представляет собой единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ. Прокурор осуществляет надзор за исполнением законов, опротестовывая противоречащие закону нормативные акты и действия должностных лиц, а также расследует уголовные преступления и выступает в суде в качестве государственного обвинителя.

Механизм современного государства призван выполнять многоаспектные задачи, которые сводятся к обеспечению гармоничного развития общества и охраны его интересов, защите прав и свобод граждан, достижению стабильности внутри страны и на международной арене.

Механизм государства осуществляет функции государства.

Функции государства — это основные направления его деятельности, в которых выражаются сущность и социальное назначение государства.

Функции государства отражают его классовую и общесоциальную сущность. Несомненно то, что государство выражает в первую очередь волю и интересы той социальной группы (класса), которая стоит у власти. Тем не менее общество, разделенное на классы, представляет собой целостный организм, в рамках которого осуществляется взаимодействие различных социальных групп. Наряду с классовыми государство выполняет и общесоциальные функции, выражая интересы различных слоев населения. Например строительство ирригационных сооружений, развитие образования, здравоохранения, борьба с преступностью, политика протекционизма в экономике и др.

Функции государства принято разделять на внутренние и внешние (схема 17).

Внутренние функции государства — это основные направления деятельности государства внутри страны. С помощью внутренних функций государство управляет жизнью общества, осуществляет свою внутреннюю политику. В зависимости от сферы общественной жизни внутренние функции государства делятся на политическую, экономическую, социальную, идеологическую, финансовый контроль, правоохранительную, экологическую.

Политическая функция — это направление деятельности государства, в котором выражается воля социальных сил, стоящих у власти. Содержанием этой функции могут быть обеспечение государственной и общественной безопасности, достижение национального согласия, охрана суверенитета и др.

Схема 17. Функции государства



Экономическая функция государства заключается в выработке программы и координации развития и функционирования экономики страны. Экономическая функция реализуется по-разному. Государство может осуществлять хозяйственную деятельность административно-командными методами, контролировать производство и распределение. В этих условиях нет места частной инициативе. Такой характер экономики присущ тоталитарному государству. В условиях демократии государство создает правовую основу функционирования субъектов экономических отношений и следит за выполнением установленных норм. Государственное воздействие на экономику выражается в формировании бюджета, выделении приоритетных отраслей экономики и их финансировании, составлении программ экономического развития всей страны. Кроме того, государство осуществляет непосредственное руководство государственным сектором экономики. Экономическая функция современного государства имеет антикризисную направленность, нацелена на формирование социально ориентированной рыночной экономики, в рамках которой должны сочетаться интересы производителей и потребителей.

Социальная функция государства направлена на обеспечение социальной защищенности личности, создание нормальных условий жизни каждого члена общества. Государство обеспечивает реализацию социальных прав граждан, таких как право на охрану здоровья, на образование, на пенсионное обеспечение и др. Для этого выделяются необходимые средства.

Идеологическая функция состоит в поддержке, определенной, в том числе религиозной, идеологии и целенаправленном информационном воздействии на общество путем использования средств массовой информации.

Функция финансового контроля выражается в выявлении и учете доходов населения, сборе налогов и направлении их в государственный бюджет. За счет налогов финансируется не только государственный аппарат, но и экономические и социальные программы, реализуемые государством. Поэтому роль функции финансового контроля в современном государстве весьма велика.

Правоохранительная функция заключается в обеспечении исполнения правовых норм всеми участниками правоотношений. Она выражается в деятельности компетентных государственных органов (милиции, прокуратуры и др.) по предотвращению и пресечению правонарушений. Важной стороной правоохранительной деятельности государства является борьба с преступностью, особенно крайними ее формами, такими как терроризм, создающий угрозу всему обществу.

Экологическая функция государства в последние десятилетия стала крайне важна. Развитие научно-технического прогресса, увеличение объема общественного производства

усилили влияние человека на окружающую природную среду. Это часто приводит к негативным последствиям: загрязнению воздуха и воды, повышению радиации, исчезновению некоторых видов животных и растений. Во многих государствах разработано природоохранительное законодательство, регулирующее деятельность людей и организаций в области использования природных ресурсов. Государство устанавливает правовой режим природопользования, координирует отношения в области охраны окружающей среды, применяет меры воздействия к нарушителям. В современном мире вопросы экологии затрагивают не одну страну, становятся глобальными. Силами одного государства невозможно решить такую, например, проблему, как загрязнение Мирового океана. Поэтому экологическая функция государства приобретает международное значение.

Внешние функции государства — это основные направления его деятельности на международной арене. Ни одно государство не может существовать изолированно. На протяжении всей истории существования государств они в той или иной мере взаимодействовали между собой.

Внешние функции современного государства подразделяются на функцию сотрудничества с другими государствами и функцию обороны страны.

Функция сотрудничества с другими государствами реализуется путем установления равноправных, взаимовыгодных отношений в экономической, политической, культурной, военной и других сферах. Усиление интеграции привело не только к развитию двусторонних отношений, но и к созданию различных международных организаций, объединяющих несколько государств.

Важной сферой межгосударственного взаимодействия выступает экономическое сотрудничество. Оно реализуется прежде всего в форме торговли. Государства заключают между собой договоры о благоприятном режиме торговли, регулировании таможенных пошлин и т. д. В целях поддержки отечественных товаропроизводителей государство может устанавливать льготные условия внешней торговли, создавая в то же время препятствия для ввоза в страну идентичных товаров. Для снижения себестоимости товаров в стране создаются совместные предприятия, производящие продукцию, пользующуюся повышенным спросом. Государство регулирует отношения, связанные с этой деятельностью. Финансовую поддержку экономике государств оказывают международные организации, такие как Международный валютный фонд (МВФ), Международный банк реконструкции и развития (МБРР) и др. Экономическая интеграция наиболее ярко проявляется в современной Европе. На территории стран Европейского союза (ЕС) создано единое экономическое пространство, действует безвизовый режим, с 1 января 2002 г. национальные валюты заменила единая денежная единица — евро.

Политическое сотрудничество осуществляется путем установления дипломатических отношений, подписания международных договоров. Важную сторону внешнеполитического взаимодействия представляет решение вопросов войны и мира, что позволяет избегать военных конфликтов и урегулировать возникающие разногласия мирным путем. Государства взаимодействуют между собой не только на основе двусторонних и многосторонних соглашений, но и через международные организации — Организацию Объединенных Наций (ООН), Лигу арабских государств, Организацию африканского единства и др.

Военное сотрудничество выступает продолжением политического. Государства заключают договоры о дружбе и военной взаимопомощи, о ненападении, об обмене военными специалистами. В целях усиления сотрудничества создаются военные блоки, например НАТО. Государства — участники НАТО проводят совместные учения, а в некоторых случаях выставляют контингенты войск для проведения военных операций.

В рамках научно-технического сотрудничества осуществляются обмен научной информацией, стажировка специалистов, совместные научные исследования, проведение конференций по различным проблемам.

Культурное сотрудничество проявляется в развитии туризма, организации выставок, гастролей национальных творческих коллективов, проведении музыкальных фестивалей, кинофорумов, различного рода спортивных состязаний и т. д.

Ухудшение мировой экологической ситуации привело в последнее время к усилению сотрудничества государств в области и охраны окружающей среды. Активно реализуются

совместные экологические программы, например: по очистке европейских рек, защите исчезающих видов животных и растений, контролю за использованием ресурсов Мирового океана и др.

Функция обороны заключается в обеспечении военной безопасности государства. Она осуществляется постоянно. В случае нападения извне функция обороны приобретает характер открытой борьбы с агрессором. Но отражение агрессии не может быть эффективным без активной деятельности государства по обороне страны в мирное время. Государство всегда должно быть готово к селению возможной войны. Для этого нужно развивать военную экономику с опорой на новейшие достижения научно-технического прогресса, снабжать армию новинками военной техники, проводить постоянное обучение личного состава вооруженных сил в целях повышения его боеготовности, организовывать переподготовку резервистов. Необходимой составляющей функции обороны страны выступает охрана государственных границ.

В случае войны большие лишения терпит мирное население.

Поэтому государство осуществляет меры по организации гражданской обороны, практика которых нарабатывается в мирное время. Это деятельность по эвакуации населения, организация спасательных работ, строительство защитных сооружений, проведение учений по гражданской обороне.

Функции государства — это многогранное понятие, складывающееся из различных аспектов государственной деятельности. Следует отметить, что деление функций государства на внутренние и внешние условно, так как многие направления его деятельности затрагивают и внешнюю и внутреннюю политику. Например, государство влияет на развитие экономики внутри страны и осуществляет экономическое взаимодействие с другими государствами.



1. Дайте определение понятия «механизм государства». Назовите признаки механизма государства.
2. Что такое орган государства? Каковы его основные признаки? 3. На каких основаниях классифицируются органы государства?
1. Дайте характеристику основных органов законодательной, исполнительной и судебной власти.
5. Что такое функции государства? Как в их реализации проявляется социальная сущность государства?
6. В чем различие внешних и внутренних функций государства? Каково их содержание?  
Определите, какие функции государства проявляются в следующих Событиях.
  1. В 945 г. князь Игорь отправился в землю древлян собирать дань. На обратном пути, пойдя на поводу у дружины, Игорь решил вернуться и собрать дань еще раз. Древляне возмутились и убили Игоря. Жена Игоря Ольга жестоко отомстила древлянам за смерть мужа. Тем не менее она упорядочила сбор дани, установив уроки — размер дани и погосты — места сбора дани.
  2. Сын Игоря и Ольги Святослав вел активную внешнюю политику. Он расширил территорию Руси за счет присоединения земель вятичей и кривичей, разгромил Волжскую Булгарию и Хазарский Каганат, покорил народы Северного Кавказа. Борьба с Византийской империей оказалась неудачной, захваченные на Балканском полуострове земли пришлось вернуть.
  3. В 988 г. при князе Владимире в качестве государственной религии было принято христианство. Владимир, крестившись сам, крестил своих бояр, а затем и весь народ. Принятие христианства имело большое значение. Оно укрепило государственную власть и территориальное единство Руси.

4. В 1550 г. при Иване Грозном был принят Судебник, утвердивший Юрьев день (право ухода крестьян от феодалов один раз в году), а с 1581 г. начинают вводиться так называемые заповедные лета. В таком году уход крестьян в Юрьев день запрещался.
5. В XVII в. Россия вела постоянные войны. Денег в казне не хватало. Поэтому в 1646 г. был значительно увеличен налог на соль, но это не привело к пополнению казны. Взыскание недоимок усилило тяжелое положение городского населения, в результате чего в 1648 г. в Москве вспыхнуло восстание.
6. В 1719 г. была опубликована Берг-привилегия (указ), в соответствии с которой полезные ископаемые объявлялись собственностью царя. Промышленники обязаны были платить в казну 10% прибыли. В то же время Петр I проводил политику протекционизма (покровительства отечественным производителям), повышая пошлины на ввозимый из-за рубежа товар.
7. В 1714 г. был издан Указ о единонаследии, который устранил различия между вотчинами и поместьями, что, соответственно, устранило различия между категориями дворянства, владевшими землей на вотчинном и поместном праве. В 1722 г. Табель о рангах устранила последние остатки местничества, установив порядок прохождения государственной службы и возможность получения дворянства по выслуге и преданности государю.
8. В первые же дни после Октябрьского вооруженного восстания Совет народных комиссаров столкнулся с саботажем государственных чиновников и попытками свержения советской власти. 7 (20) декабря 1917 г. была создана Всероссийская чрезвычайная комиссия по борьбе с контрреволюцией и саботажем (ВЧК). В связи с обострением Гражданской войны и покушением на Ленина в сентябре 1918 г. был издан декрет о «красном терроре».
9. На рубеже 1920 — 1930-х гг. руководство СССР приняло курс на ускорение индустриального развития страны. V Всесоюзный съезд Советов утвердил в мае 1929 г. первый пятилетний план, который предусматривал приоритетное развитие тяжелой промышленности. Средства на индустриализацию решено было взять из деревни. С конца 1929 г. началась политика коллективизации.
10. 22 июня 1941 г. войска фашистской Германии вероломно напали на СССР. В стране была объявлена мобилизация. 23 июня была создана (Лавка Главного командования, 30 июня образован Государственный комитет обороны (ГКО), сосредоточивший в своих руках всю полноту власти. Были проведены крупномасштабные мероприятия по переводу промышленности на военные рельсы, мобилизации населения в армию и на строительство оборонительных сооружений, по эвакуации.



## Тема: Три составляющих формы государства. Форма правления

**Форма государства** — это система организации государственной власти и ее устройство.

Форма государства неразрывно связана с его сущностью и содержанием. На протяжении развития истории форма государства подвергалась различным изменениям под влиянием социально-экономических, политических, идеологических факторов. Менялось и представление о понятии «форма государства». В современной науке под категорией формы государства понимают особенности внутренней организации государства, порядок образования и структуру органов государственной власти, территориальное распределение власти, характер взаимоотношений центральной и местной власти, методы осуществления управленческой деятельности государства.

В соответствии с таким подходом выделяют **три составляющих формы государства**: форму правления, форму государственного устройства и форму политического (государственно-правового) режима.

Понятие «форма государства» имеет не только теоретическое, но и практическое значение. От того, как организована и функционирует государственная власть, каковы ее отношения с населением, зависят эффективность государственного управления обществом, престиж правительства, стабильность правопорядка, реализация прав и свобод граждан.

**Форма правления** — это способ организации верховной государственной власти, определяющий структуру высших органов государства, порядок их образования, срок полномочий, распределение компетенции между ними, а также характер взаимоотношений с населением и степень его участия в формировании властных органов.

В зависимости от того, как осуществляется власть — единолично и наследственно или коллегиально и на выборной основе — различают две формы правления: монархию и республику.

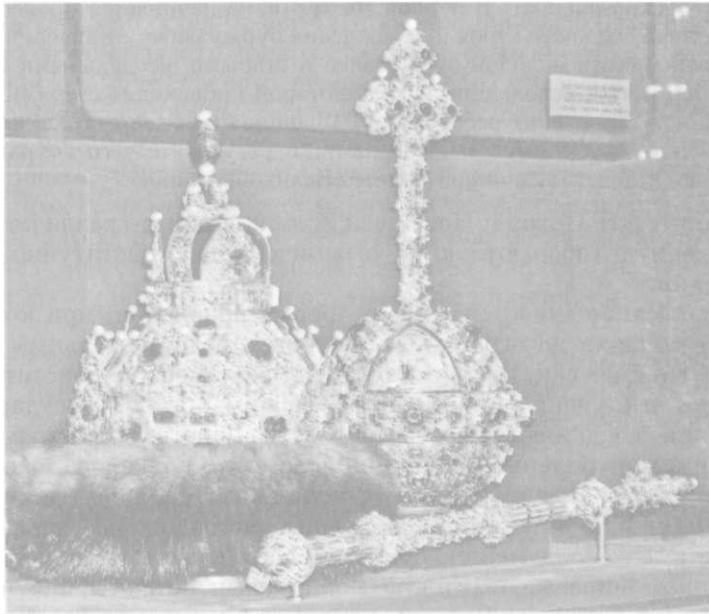
**Монархия** — это форма правления, при которой верховная государственная власть осуществляется единолично, пожизненно, передается по наследству и не предусматривает ответственности перед населением.

Переход власти не по наследству происходит в случае прерывания династии или в том случае, когда законодательством предусмотрено избрание монарха (например, в Речи Посполитой в XVI - XVII вв.).

Монарх олицетворяет собой государство, действующий во внутренней и внешней политике от своего имени (рис. 29).

Монархии существовали на всех этапах развития государственности.

В период рабовладения в странах Востока преобладали *деспотические монархии* (*восточная деспотия*). Характерные для государств азиатского способа производства, они отличались практически неограниченностью, личность которого обожествлялась. представляла Римская империя (I в. до н.э. — V в. н.э.). В ходе ее развития постепенно ликвидировались республиканские институты, и власть монарха приобрела неограниченный характер.



**Рис. 29. Атрибуты монархической власти**

В период Средневековья феодальные монархии прошли три этапа развития.

*Раннефеодальная монархия* возникла в ходе разложения родового строя. Она характеризуется слабостью центральной власти, сохранением пережитков родоплеменных отношений, личной зависимостью глав регионов (вассалов) от монарха (сюзерена). Основанные на остатках родового строя отношения личной зависимости со временем утрачивали силу, что неизбежно вело к дроблению государства на мелкие территориальные единицы (княжества, герцогства, графства и др.).

*Сословно-представительная монархия* образуется вследствие преодоления периода раздробленности и формирования единых государств. В условиях слабости центральной власти монархам требовалась поддержка основных групп населения — сословий. Возникали сословно-представительные органы, имеющие совещательный характер и ограничивающие власть монарха в законодательной сфере (Генеральные штаты во Франции, парламент в Англии, Земский собор в России). По мере формирования разветвленного чиновничье-бюрократического аппарата и укрепления центральной власти монарх переставал нуждаться в сословно-представительных учреждениях. Происходил переход от сословно-представительной монархии к абсолютной.

Абсолютная монархия характеризуется усилением власти монарха, который сосредоточивает в своих руках всю полноту законодательной, исполнительной и судебной власти, опираясь на полицию, армию, бюрократический аппарат. В период абсолютизма начинается процесс разложения феодального строя и зарождения буржуазных отношений. Противоречия между молодой буржуазией и старыми феодальными порядками приводят к революции, в ходе которой происходит свержение монархии и установление республики (Франция) или достигается компромисс между буржуазией и феодалами, в результате чего сохраняется монархия в конституционной форме (Великобритания).

В контексте Новой и Новейшей истории принято различать и ограниченную (абсолютную) и ограниченную (конституционную) монархии.

Абсолютная монархия — это форма правления, при которой власть монарха не ограничена никаким представительным органом и юридически, т.е. отсутствуют парламент и конституция. Монарх выступает единственным высшим органом государства. В его лице соединяются все ветви власти. Действия монарха никому не подконтрольны. Однако на деле часто случалось, что формально неограниченный монарх испытывал сильное влияние со стороны своего окружения в силу состояния здоровья, характера, возраста. Но это не меняло сущности абсолютной монархии. В со временном мире

абсолютными монархиями остаются некоторые государства Ближнего Востока, например Саудовская Аравия. Разновидность абсолютной монархии — *теократическая монархия*, при которой монарх представляет и светскую и религиозную власть, например Ватикан.

Ограниченная (конституционная) монархия — это форма правления, при которой в силу основного закона государства — Конституции — власть распределена между монархом и парламентом. В зависимости от объема полномочий этих двух органов выделяют дуалистические и парламентарные монархии.

В *дуалистической монархии* парламент имеет законодательные полномочия, монарх является главой исполнительной власти. Парламент в таких государствах состоит, как правило, из двух палат. Нижняя палата формируется выборным путем, верхняя назначается монархом. Кроме того, монарх формирует правительство, которое ему подотчетно, имеет право вето (неутверждения законов) и право неограниченного роспуска парламента. Дуалистическая монархия имела широкое распространение в период становления и развития буржуазных отношений (Германская империя, Италия в конце XIX — начале XX в.). Современные примеры дуалистической монархии — Марокко и Иордания.

В *парламентарной монархии* власть монарха значительно ограничена, законодательная власть полностью принадлежит парламенту. Правительство формируется парламентом и ему подотчетно. Монарх выполняет представительские функции, формально утверждает состав правительства и подписывает законы. Однако фактически власть монарха является символической, самостоятельная его деятельность невозможна без согласия парламента. Главой государства выступает не монарх, а глава правительства. Положение монарха характеризуется выражением «царствует, но не правит». Тем не менее парламентарная монархия существует во многих современных государствах (Великобритании, Испании, Дании и др.), что доказывает ее жизнеспособность. Монарх в этих странах играет роль «символа единства нации», «неподкупного арбитра», стоящего выше политических страстей.

Республика — это форма правления, при которой верховная государственная власть принадлежит выборным органам, избираемым населением на определенный срок и несущим ответственность перед избирателями.

Республики, как и монархии, существовали в разных типах государства.

*Рабовладельческими республиками* были так называемая республика афинской демократии, где участие в осуществлении власти принимали все свободные граждане, достигшие двадцати лет, и аристократическая республика (Рим), в которой реальными политическими правами обладала военно-земельная аристократия.

В период феодализма республиканская форма правления была мало распространена и существовала в крупных торговых городах-государствах, таких как Венеция, Генуя, Любек, Новгород, Псков и др.

После череды буржуазных революций в Европе, ознаменовавших начало Нового времени, республика становится одной из основных форм правления буржуазного государства, а после 1917 г. — единственной формой правления государства социалистического типа.

Современные республики разделяются на три основных вида: парламентские, президентские и смешанные.

Парламентская республика — это форма правления, при которой верховная государственная власть принадлежит парламенту.

Парламент определяет направления внутренней и внешней политики государства. Правительство в такой республике формируется парламентским путем и несет ответственность перед парламентом. Оно остается у власти до тех пор, пока пользуется доверием парламента. Если парламент выносит вотум недоверия правительству, оно обязано уйти в отставку. Президент, являясь главой государства, не может быть главой правительства. Это означает, что он лишен возможности направлять деятельность правительства. Полномочия президента хотя и являются формально обширными, в

действительности не могут полностью реализовываться без согласия правительства и парламента.

Таким образом, в парламентской республике высшая представительная власть реально контролирует исполнительную, не допуская возможность коррупции и злоупотреблений. Однако в парламентских республиках часты правительственные кризисы, которые не способствуют установлению политической стабильности. Примеры парламентских республик — Италия, Австрия, ФРГ.

Президентская республика — это форма правления, при которой высшим должностным лицом в государстве является президент, наделенный реальными властными полномочиями и соединяющий в своих руках функции главы государства и главы правительства.

Президент избирается непарламентским путем, чаще всего всеобщим голосованием. Правительство формируется президентом и несет перед ним ответственность. Президент имеет больше полномочий, чем в парламентской республике. Он определяет основные направления внутренней и внешней политики государства, имеет право законодательной инициативы и право вето на законы, принимаемые парламентом, является Верховным главнокомандующим, вправе ввести чрезвычайное и военное положение. В установленных законом случаях президент может распустить парламент. В то же время и парламент может отстранить президента от власти (импичмент).

Президентскую республику отличает сильная исполнительная власть, наряду с которой в соответствии с принципом разделения властей осуществляется законодательная и судебная власть. Такой механизм позволяет эффективно действовать системе сдержек и противовесов и способствует гармоничному функционированию властей, позволяя избегать произвола со стороны какой-либо из них, в первую очередь со стороны исполнительной власти. Тем не менее президентская форма правления небезупречна. Она таит в себе возможность конфликта между законодательной и исполнительной властью, что чревато конституционным кризисом. Такая ситуация возможна, если президент и парламентское большинство принадлежат к различным политическим партиям. Классическими примерами президентской республики служат США и Мексика.

В реальной политической жизни конкретной страны часто складывается ситуация, при которой возможно появление смешанной республики, сочетающей черты парламентской и президентской республик. В смешанных республиках президент и парламент в той или иной мере делят свои полномочия по отношению к правительству. Так, в Российской Федерации Президент РФ, формально не являясь главой Правительства РФ, выполняет многие его функции (рис. 30). Федеральное Собрание и нижняя его палата — Государственная Дума — могут оказывать воздействие на Правительство РФ, контролируя его деятельность. Другим примером смешанной республики служит Франция.

Сочетание черт парламентской и президентской республик характерно для вновь образованных государств современности. Это связано со стремлением извлечь все положительное из традиционных форм республиканского правления. Однако в этом случае не удастся избежать недостатков. Так, стабильность правительства значительно снижается в связи с усилением контрольных функций парламента. И наоборот, увеличение полномочий президента влечет за собой уменьшение роли высшего представительного органа власти.

Рис. 30. Президент Российской Федерации В . В . П у т и н



Развитие философской мысли и исторической практики во второй половине XIX — XX вв. вызвало к жизни понятие социалистическая республика, соответствующая социалистическому типу государства.

Теоретические принципы социалистической республики были сформулированы в трудах основоположников марксизма-ленинизма. Утверждалось, что только такая республика сможет обеспечить полновластие трудящихся во главе с рабочим классом и его партией. Государственная власть должна суверенно распоряжаться обобществленными средствами производства и контролировать распределение материальных благ. Органы государства представляют собой единую систему, в рамках которой сочетается законодательная и исполнительная власть. Это позволяет осуществлять контроль за деятельностью исполнительной власти. Переход к социалистической республике происходит путем совершения пролетарской социалистической революции, в результате которой устанавливается диктатура пролетариата.

Исторически первым опытом социалистической республики была *Парижская i*, (1871 г.). Во время ее кратковременного существования был реализован принцип всеобщего равного избирательного права, устранены привилегии депутатов и введено право их отзыва. Старый государственный аппарат был полностью заменен новым. В его деятельности совмещались законодательная, исполнительная и судебная функции.

В результате победы социалистической революции в России в 1917 г. была установлена советская республика . По мнению В . И . Л е н и н а , Советы обеспечивали реальное участие трудящихся в управлении государством при совмещении законодательной и исполнительной власти. Руководящую роль в организации государственной и общественной жизни играла партия рабочего класса.

Выборы в Советы сразу после революции и по Конституции 1918 г. (происходили на классовой основе. Избирательное право имели только трудящиеся. Однако и среди них преимущество отдавалось рабочим.

Конституция 1936 г. ввела всеобщее избирательное право и отменила классовый принцип в формировании органов власти, создав единую систему Советов депутатов трудящихся. Конституция 1977 г. изменила название Советов. Они стали называться Советами народных депутатов а выполнять более широкие полномочия. В действительности власть (цветов часто подменялась властью Коммунистической партии.

После Второй мировой войны социалистический строй устанавливается в ряде государств Восточной Европы, Азии, на Кубе. Форма правления в этих странах получила название *народно демократическая ресса*. Общие черты ее схожи с признаками советской республики. 15 организации управления отрицался принцип разделения властей, а государственная власть подменялась властью партократии.

В настоящее время социалистические республики продолжают существовать (Куба, Китайская Народная Республика, Корейская Народно-Демократическая Республика). Причем в Китае идет процесс реформ при сохранении социалистического строя. Все это не позволяет отрицать социалистическую республиканскую форму правления как нежизнеспособную.



1. Объясните понятие «форма государства».
2. Что такое форма правления?
3. Какие формы правления существуют?



1. Приведите примеры государств из истории и современности, охарактеризовав их по форме правления.
2. Прочитайте извлечение из произведения «Учение об атомах» древнегреческого философа Демокрита:

Дела государственные надо считать много более важными, чем все прочие; каждый должен стараться, чтобы государство было благоустроено, не добиваясь больших почестей, чем ему приличествует, и не захватывая большей власти, чем это полезно для общего дела. Ибо государство, идущее по верному пути, — величайшая опора. И в этом заключается все: когда оно в благополучии, все в благополучии, когда оно гибнет, все гибнет... Бедность в демократическом государстве надо предпочесть тому, что называется счастливой жизнью в монархии, настолько же, насколько свобода лучше рабства... Закону, правителю и более мудрому следует повиноваться.

**Как философ представляет процесс образования государства? Какие формы государства он выделяет? В чем их достоинства и недостатки? Какие формы государства кажутся автору наиболее предпочтительными?**

3. Разделитесь на три группы. Прочитайте текст и определите тип государства с точки зрения формы правления.

*Задание для первой группы*

Большинство вавилонских царей (Навуходоносор, Набонид) проявляли интерес к археологии. Но у царя было много забот по управлению страной. Он должен был надзирать за высшими чиновниками, контролируя, как они выполняют свои функции, рассматривать планы строительства крупных сооружений, а также принимать послов и лиц, приносящих дань. У царя был большой гарем, в котором жили девушки со всей страны и принцессы из дальних краев. Царь располагал обширным штатом придворных, на которых он, по своему усмотрению, мог возлагать различные обязанности. Дела двора контролировали высшие вельможи. Кроме высших имелись многочисленные средние, мелкие чины.

### ***Задание для второй группы***

В 1850 — 1860-е гг. английские предприниматели укрепили свои позиции в политической жизни страны. Влияние королевской власти было сведено до минимума. Королева Виктория (1837 — 1901) и ее супруг пытались оказывать давление на министров в интересах торийской знати, вмешивались во внешние дела. Между двумя влиятельными политическими силами — виги и тори — шла упорная борьба за власть. Эти названия постепенно стали вытесняться понятиями «консерваторы» (тори) и «либералы» (виги). Большую роль в жизни страны играл парламент, где большее количество мест на выборах старались получить те или иные партии.

### ***Задание для третьей группы***

Новгородская земля занимала огромную территорию от Ледовитого океана до верховьев Волги, от Белого моря до Урала. Много веков тому назад высшим органом ее управления было вече, на нем рассматривались важные вопросы внутренней и внешней политики. Фактическими хозяевами были 300 «золотых поясов» — крупнейшие бояре Новгорода. Вече выбирало главу церкви — епископа, распоряжавшегося казной и контролировавшего внешние сношения Великого Новгорода, торговые меры и т.д. Важным должностным лицом в новгородском управлении был посадник (от слова «посадить»). В посадники избирались бояре. Вече приглашало князя, который управлял армией во время военных походов. Его дружина поддерживала порядок в городе. Князя предупреждали: «Без посадника тебе, князь, суда не судить, волостей не держать, грамот не давать».

## **Тема: Три составляющих формы государства. Форма государственного устройства и форма политического режима**

Форма государственного устройства — это внутреннее строение государства, административно-территориальная организация государственной власти, определяющая характер взаимоотношений между составными частями государства, между центральными и местными органами власти.

Форма государственного устройства тесно связана с территориальным признаком государства. Она дает возможность понять, из каких территориальных единиц состоит государство, каковы их правовой статус и взаимоотношения между территориальными единицами и центральными органами государственной власти.

Существует три формы государственного устройства: унитарная, федеративная и конфедеративная.

Унитарное государство — это целостное государство, административно-территориальные единицы которого не обладают признаками суверенитета.

Признаками унитарного государства служат:

- 1) единая система законодательства; части государства не имеют права издавать свои законы;
  - 2) единая система органов власти; высшие органы государственной власти осуществляют непосредственное руководство местными органами;
  - 3) единая денежная единица;
  - 4) единая финансовая, налоговая, кредитная система;
  - 5) единое гражданство;
  - 6) единые вооруженные силы;
  - 7) единые атрибуты государства (флаг, герб, гимн);
- (S) составные части государства не обладают признаками суверенитета, т.е. не являются государственными образованиями и не могут проводить самостоятельную политику.

Большинство современных государств — унитарные. Унитарная форма государственного устройства сохраняет государственное единство и обеспечивает эффективность управления. Как правило, унитарные государства — небольшие по территории и имеют однонациональный состав (Франция, Япония, Швеция, Эстония и др.). Однако есть унитарные государства с многонациональным составом населения (Афганистан, Пакистан, Турция, Китай и др.), а некоторые из них, как, например, Китай, представляют собой крупные территориальные образования.

Федеративное государство — это сложное союзное государство, составные части которого представляют собой государственные образования и обладают признаками суверенитета.

Отличительными признаками федерации служат:

- 1) двойная система законодательства; составные части государства (субъекты федерации) имеют право издавать свои законы, которые не должны противоречить федеральному законодательству;
- 2) двойная система органов власти, состоящая из центральных федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов федерации;
- 3) единая денежная единица;
- 4) двухканальная финансовая и налоговая система; субъекты федерации имеют право формировать свой бюджет и собирать налоги, которые не должны противоречить федеральной налоговой политике;
- 5) двойное гражданство; наряду с федеральным гражданством существует гражданство субъекта федерации, которое, однако, имеет значение только внутри страны;
- 6) единые вооруженные силы;
- 7) субъекты федерации могут учреждать свои атрибуты государственной власти, которые существуют наряду с федеральными;



- 8) основные ограничения суверенитета субъектов федерации это запрет на осуществление внешнеполитической деятельности и на выход из состава федерации.

Различают территориальные и национальные федерации. При формировании территориальных федераций учитываются плотность населения, рельеф местности, другие территориально-экономические признаки. Субъекты территориальных федераций имеют значительные ограничения в своих полномочиях (США, Мексика, ФРГ). В *национальных федерациях* принципом территориального деления служит национальный состав населения данного региона. Национальные федерации строятся на основе добровольного объединения субъектов, что обеспечивает национальный суверенитет и право наций на самоопределение (Югославия до ее распада).

Россия имеет *смешанное территориальное устройство*, сочетающее в себе черты и территориальной, и национальной федерации. Национальные государственные образования в составе Российской

Федерации представляют республики, территориальные — области, края, города федерального значения. Особый статус имеют автономии — автономные округа и автономная область. Смешанный характер территориального устройства России требует гибкой и продуманной политики со стороны высших федеральных органов власти.

Конфедерация — это государственно-правовой союз суверенных государств, созданный для достижения определенных целей.

Конфедерация сочетает в себе признаки международно правовой и внутригосударственной организации. Государства, входящие в конфедерацию, сохраняют суверенитет во внутренней и внешней политике. Целями объединения служат в основном внешнеполитические проблемы (оборона, внешняя торговля, таможенная политика и т. д.).

Конфедерации характеризуются следующими признаками:

- 1) конфедерация не имеет единой системы законодательства; в государствах, входящих в конфедерацию, действуют свои законы; отношения между членами конфедерации регулируются на основе договоров;
- 2) в конфедерации нет единой системы органов власти; каждое государство в составе конфедерации имеет свой государственный механизм, тем не менее создаются общие конфедеративные органы, координирующие решение общих проблем;
- 3) конфедерация, как правило, не имеет своей денежной единицы, однако пример объединенной Европы показывает, что может быть создана и единая денежная система с общей валютой;
- 4) финансовая и налоговая системы сохраняют специфику в каждой отдельной стране, при этом создается общий денежный фонд для финансирования мероприятий, связанных с достижением целей конфедерации;
- 5) отсутствует гражданство конфедерации, но может быть упрощено перемещение граждан одного государства, входящего в состав конфедерации, на территорию другого;
- 6) каждое государство сохраняет свои вооруженные силы; если конфедерация создается для достижения военных целей, то вооруженные силы государств — членов конфедерации объединяются под единым командованием;
- 7) государства, входящие в конфедерацию, остаются суверенными субъектами международных отношений, они вправе не признавать акты, принимаемые конфедеративными органами; субъекты конфедерации имеют право свободного выхода из состава конфедерации;
- 8) конфедерации имеют нестойкий характер, по достижении поставленных целей они либо распадаются, либо преобразуются в федерацию.

Большинство конфедераций существовало в XVIII — XIX вв. Это, например, Нидерланды, США, Швейцарский союз, Германский союз и др. На их основе были созданы единые государства. Конфедерациями были объединение советских республик во время Гражданской войны в России, в середине XX в. — Объединенная Арабская Республика (Египет и Сирия) и Сенегамбия (Сенегал и Гамбия). Однако они просуществовали недолго и распались. В настоящее время признаками конфедерации обладают Содружество Независимых Государств и Европейское сообщество.

Форма политического режима — это совокупность способов и методов осуществления государственной власти.

В широком смысле политический режим определяет функционирование всей политической системы. Политический режим выступает наиболее динамичной формой государства. С его изменением, даже если форма правления и форма государственного устройства остаются прежними, может последовать смена курса внутренней и внешней политики. В зависимости от того, какие методы применяются государством для осуществления политической власти, выделяют демократический и антидемократический режимы.

Демократический политический режим обеспечивает защищенность прав и свобод граждан и их реальное участие в управлении государством. Он характеризуется следующими признаками:

- 1) выборность органов государственной власти, их ответственность перед избирателями;
- 2) разделение властей;
- 3) приоритет права во всех сферах государственной и общественной жизни;
- 4) реальность и гарантированность прав и свобод граждан;
- 5) политический плюрализм, многопартийность, легальность политической оппозиции;
- 6) максимальный учет интересов всех слоев населения.

Антидемократический политический режим отвергает равенство во взаимоотношениях государства и личности и устанавливает диктат государства над обществом. Признаками антидемократического режима служат:

- 1) формирование органов власти невыборным путем или путем псевдовыборов;
- 2) отсутствие разделения властей, усиление роли исполнительной ветви власти;
- 3) преобладание государства над правом, господство беззакония и произвола со стороны государства;
- 4) отсутствие реальных прав и свобод (они могут быть декларируемы, но в действительности не исполняются);
- 5) однопартийная система, господство единой государственной идеологии, запрет политической оппозиции, преследование за инакомыслие;
- 6) игнорирование интересов населения, отдельных его слоев.

Деление политического режима на демократический и антидемократический не является исчерпывающим. Существует более подробная их классификация.

Разновидностями демократического режима являются либерально-демократический и собственно демократический режимы. *Либерально демократический режим* предполагает осуществление власти гуманными и демократическими методами, не допуск

кая действий, направленных на изменение существующего строя. Собственно *демократический режим* провозглашает и гарантирует народовластие, политический плюрализм, возможность избирать и быть избранным в представительные органы государственной власти.

Антидемократический режим бывает нескольких видов. *Тоталитарный режим* характеризуется полным вмешательством государства в жизнь общества, вплоть до личной жизни граждан. При авторитарном государстве ограничив

искусстве, науке, экономике, т.е. в тех областях, которые не затрагивают интересы государства. *Фашистский режим* провозглашает превосходство одной нации над другой, происходит милитаризация общественной жизни; государство проводит агрессивную внешнюю политику. *Расистский режим* основан на идее неравноценности человеческих рас.

В современном мире большинство государств являются демократическими. Демократия в переводе с греческого — «власть народа». Это слово понимается в нескольких значениях. Прежде

всего — в смысле народовластия, т.е. такого общественного самоуправления в масштабах всей страны, которое обходится без государственных рычагов воздействия. Речь, по существу, идет о народовластии как идеале, которого сложно достичь. Термин «демократия» используется для обозначения широкого общественного движения —

экологического, движения защитников мира, на родного фронта, движения за безъядерный мир и др. — как организационный принцип. Поэтому выделяют внутривластную, внутри профсоюзную демократию и т.д. Но главным образом и чаще всего демократия понимается как разновидность государства.

Одним из признаков демократии в последнем ее понимании служит выборность органов государственной власти. В связи с этим выделяют понятие избирательная система. В широком смысле под избирательной системой понимают порядок формирования выборных органов государства и органов местного самоуправления. В узком смысле избирательная система — это порядок распределения депутатских мандатов между кандидатами в зависимости от результатов голосования. Порядок выборов определяется Конституцией и конституционными законами, которые включают в себя нормы избирательного права.

Избирательное право — это совокупность норм, регулирующих формирование выборных органов государства.

Термином «избирательное право» обозначается также право граждан участвовать в выборах. Различают *активное* — право избирать — и *пассивное* — право избираться в состав органов власти — избирательное право.

Основными принципами избирательного права выступают всеобщность, равенство, свобода волеизъявления, непосредственное участие, тайное голосование. *Всеобщее избирательное право* означает предоставление активного избирательного права всем совершеннолетним гражданам страны, а также пассивного избирательного права всем гражданам, удовлетворяющим дополнительным требованиям (избирательным цензам). Избирательного права по Конституции РФ лишены лица, признанные судом недееспособными, и лица, отбывающие наказание в виде лишения свободы по приговору суда.

Гражданин РФ может избирать и быть избранным независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям (рис. 31).



Рис. 31. На избирательном участке

Конституцией государства могут быть установлены избирательные цензы, т.е. условия для получения или осуществления избирательного права. *Возрастной ценз* — требование закона, согласно которому право участвовать в выборах предоставляется лишь по достижении определенного возраста (в России — 18 лет для активного избирательного права). *Ценз оседлости* — установленное Конституцией или законом требование, согласно

которому получение гражданином избирательного права обусловлено опре именным сроком проживания в стране к моменту проведения выборов. *Образовательный ценз* — требование закона, в соответствии с которым избирательное право (в основном пассивное) предоставляется только тем гражданам, которые имеют определеннный, документально зафиксированный уровень образования. *'Служебный ценз* — положения закона, ограничивающие избирательные права граждан по признаку занимаемой должности, профессиональной деятельности или духовного сана. В российском законодательстве цензы оседлости, образования и служебного положения не установлены.

*Равное избирательное право* означает, что каждый избиратель должен иметь одинаковое число голосов (чаще всего один). Избиратель не может быть включен более чем в один список избирателей. Он голосует лично, и для получения избирательного бюллетеня требуется предъявление документа, удостоверяющего личность избирателя, а в списке избирателей делается отметка о выдаче избирательного бюллетеня.

Участие гражданина РФ в выборах является *добровольным*. Свободное добровольное участие в выборах означает запрет воздействовать на гражданина с целью принудить его к участию или неучастию в выборах, а также воздействовать на его свободное волеизъявление. Свободное волеизъявление избирателей во время выборов обеспечивается и тем, что проведение агитации в день выборов не допускается. Неучастие избирателей в выборах называется *абсентеизм*.

Избирательное право бывает прямым и косвенным. Прямое *избирательное право* означает непосредственную подачу избирателем своего голоса за конкретного кандидата или список кандидатов, *енное избирательное право* означает, что избиратель выбирает лишь членов коллегии (выборщиков), которые, в свою очередь, избирают представителей или каких-либо иных лиц. В России действует система прямых выборов. Важное преимущество прямых выборов заключается в том, что все избираемые органы государственной власти являются непосредственно представительными органами народа.

*Тайное голосование* — это принцип избирательного права, означающий исключение внешнего наблюдения и контроля за волеизъявлением избирателя. В Российской Федерации всемерно обеспечивается тайна голосования. Избирателю предоставляется возможность использовать особую комнату или закрытую кабину для заполнения избирательного бюллетеня. В этих помещениях во время заполнения избирательных бюллетеней запрещается присутствие кого бы то ни было, включая и членов избирательной комиссии. Бюллетень опускается в избирательный ящик лично избирателем.

В Российской Федерации выборы Президента РФ (в 2008 г.) и Государственной Думы (в 2007 г.) проходили в соответствии с избирательными законами, принятыми в 2005 г.

*Избирательный процесс в России* — это деятельность по подготовке и проведению выборов. Сначала проходит регистрация избирателей, т.е. включение их в список избирателей. Основанием для включения гражданина РФ в список избирателей на конкретном избирательном участке служит его проживание на территории этого избирательного участка.

Органами, обеспечивающими практическую подготовку и про ведение выборов, служат *избирательные комиссии*. В нашей стране к ним относятся Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, избирательные комиссии субъектов РФ, территориальные (районные, городские и др.), участковые избирательные комиссии.

Деятельность избирательных комиссий осуществляется гласно и открыто, на основе коллегиальности. При подготовке и проведении выборов избирательные комиссии в пределах своей компетенции независимы от государственных органов и органов местного самоуправления.

До выборов кандидаты и их представители имеют право вести *предвыборную агитацию*. Она представляет собой распространение информации с целью побудить избирателей проголосовать за и **но** или иного кандидата. Предвыборная агитация начинается со дня регистрации кандидатов и прекращается за один день до дня выборов.

Голосование - главная стадия избирательного процесса. Оно проводится в выходншака в квадрате напротив фамилии кандидата или названия партии. Каждый избиратель голосует лично, голосование за других лиц не допускается. Если избиратель по уважительной причине не может прибыть в помещение для голосования, например по причине болезни,

члены участковой избирательной комиссии **должны** предоставить ему возможность проголосовать вне помещения для голосования. Для этого они выезжают к избирателю на дом с переносным ящиком для голосования.

Подсчет голосов избирателей осуществляется членами участковой избирательной комиссии на основе поданных избирателями избирательных бюллетеней (рис. 32). После подсчета голосов участковая избирательная комиссия заполняет протокол об итогах голосования и направляет его в территориальную избирательную

комиссию. На основании протоколов участковых и территориальных избирательных комиссий окружная избирательная комиссия устанавливает результаты выборов по избирательному округу.

Выделяют следующую классификацию выборов. *Всеобщие выборы* — это выборы, в которых участвуют избиратели всей страны (например, президентские и парламентские выборы). *Частичные дополнительные выборы* — это выборы, которые проводятся в отдельном избирательном округе по причине досрочного выбытия депутата.



Рис. 32. Подсчет бюллетеней на избирательном участке

*Повторные выборы* — это второй и последующие туры голосования, которые применяются при выборах президента по мере необходимости.

По времени проведения выборы делятся на очередные и внеочередные. *Очередные выборы* — это выборы, проводимые в сроки, указанные в Конституции или законе, а также с истечением срока полномочий выборного органа. Внеочередные выборы проводятся в случае досрочного роспуска парламента.

В избирательном праве различают несколько видов избирательных систем. *Мажоритарная избирательная система* — это система выборов, при которой избранными считаются кандидаты, получившие установленное законом большинство голосов.

*ритарная система относительного большинства* — это система выборов, при которой избранным считается кандидат, получивший больше голосов, чем каждый из его соперников в отдельности. *Мажоритарная система абсолютного большинства* — это система выборов, при которой избранным считается кандидат, получивший абсолютное большинство голосов, т. е. более половины общего их числа (50% плюс один голос).

*Пропорциональная избирательная система* — это порядок определения результатов голосования, при котором распределение депутатских мест между партиями, выставившими своих кандидатов в представительный орган, производится пропорционально полученному ими количеству голосов.

Такая система применялась на выборах Государственной Думы РФ в 2007 г., в результате которых в соответствии с избирательным законом, принятым в мае 2005 г., в Государственную Думу прошли те избирательные объединения, которые преодолели семипроцентный барьер, т. е. набрали более 7 % голосов избирателей,

участвовавших в выборах. Места в Государственной Думе были распределены пропорционально голосам избирателей, поданным за каждое избирательное объединение.

Существуют также *смешанные избирательные системы*, основанные на сочетании двух систем представительства: мажоритарной и пропорциональной.

Примером такой системы является система выборов Государственной Думы РФ, существовавшая до принятия избирательного закона 2005 г.

Одна половина депутатов (225 человек) избиралась по мажоритарной системе, а другая (225 человек) — по пропорциональной.



1. Дайте определение формы государственного устройства.
2. В чем различие унитарного государства, федерации и конфедерации?
3. Что такое политический режим?
4. Что такое избирательная система? Объясните понятия «активное избирательное право» и «пассивное избирательное право».
5. Каковы принципы избирательного права?
6. Охарактеризуйте избирательный процесс в России.
7. Приведите классификацию выборов.
8. Какие избирательные системы вы знаете?



Приведите примеры государств из истории и современности, охарактеризовав их по форме государственного устройства. Проведите сравнительный анализ демократического и антидемократического режимов.

Приведите примеры государств из истории и современности, охарактеризовав их по форме политического режима.