

Гражданское общество и правовое государство

Гражданское общество — это совокупность нравственных, религиозных, национальных, социально-экономических, семейных отношений и институтов, с помощью которых удовлетворяются интересы индивидов и их групп.

Гражданское общество основано на уважении к праву, ориентировано на конкретного человека, обеспечивает свободу развития личности, реальность прав и свобод человека, вырабатывает механизмы контроля за деятельностью государства.

Гражданское общество — это сообщество свободных индивидов, располагающих комплексом прав в различных сферах общественной жизни. В экономической сфере каждый индивид выступает собственником, т.е. реально обладает средствами, необходимыми для его нормального существования. В социальной сфере индивид принадлежит к определенной социальной группе, однако он вправе самостоятельно определять эту принадлежность. В политической сфере индивид не зависит от государства, может быть или не быть членом какой-либо политической партии, участвовать или не участвовать в выборах и т.д. В духовной сфере индивид располагает свободой своего культурного развития.

В гражданском обществе обеспечиваются права и свободы человека. В нем действуют разнообразные общественные институты (партии, профсоюзы, различные объединения), позволяющие реализовывать потребности и интересы индивида. Гражданское общество обладает возможностью к саморазвитию независимо от государства. Благодаря этому оно способно ограничивать влияние государственной власти.

Гражданское общество развивается вместе с государством, которое впитывает некоторые его черты. Таким образом, государство движется по пути к правовому. В этом смысле правовое государство можно считать результатом развития гражданского общества.

В состав гражданского общества входят социально-экономические отношения и институты, общественные объединения, профсоюзы и политические партии, сфера воспитания и образования, науки и культуры, средства массовой информации, семья,

Церковь и др. Все они составляют структуру гражданского общества, которая представляет собой внутреннее его строение, отражающее многообразие и взаимодействие всех составных частей.

Гражданское общество включает в себя три уровня общественных отношений. *Первый* из них связан с воспроизводством человека, воспитанием детей, семьей, бытом, образованием, культурой, Второй охватывает сферу экономики с многообразием действующих здесь субъектов. *Третий* уровень связан с политической жизнью общества, субъектами которой выступают граждане,

их объединения и государство.

Гражданское общество тесно связано с политической системой общества. И там, и там действуют одни и те же субъекты. Тем не менее структура гражданского общества шире, чем структура политической системы. В последнюю не входят семья, воспитание и образование, социально-экономические отношения. Через политическую систему гражданское общество тесно связано с государством.

Становлению и развитию гражданского общества способствуют культурное состояние общества, правовой характер государства, расширение прав и свобод граждан. Доминирование государства над обществом — основное препятствие развития гражданского общества. В условиях демократии общество добивается децентрализации государственной власти за счет расширения прав самоуправления, укрепляется представительный принцип в формировании высших органов власти. Все это усиливает контроль за государством со стороны общества и создает условия для полной реализации прав и свобод граждан.

Гармоничное развитие и взаимодействие гражданского общества и государства затруднены рядом объективных причин. Государство построено как вертикальная система органов, связанных отношениями субординации.

Главная функция государства управление обществом. Нередко она реализуется в ущерб общественным интересам. Гражданское общество построено на горизонтальных связях его субъектов, взаимодействующих на началах свободы и равенства. Деятельность государства осуществляется на основе права, тогда как жизнь гражданского общества выходит за рамки правовых норм.

Устранение противоречий между гражданским обществом и государством, установление приоритета прав личности и свободного ее развития в деятельности государства должны привести к формированию правового государства.

Правовое государство — это такая организация государственной власти, при которой наиболее полно обеспечиваются права и свободы человека, а деятельность государства и его взаимоотношения с гражданами и их объединениями строятся на основе норм права.

Во все времена государство довлело над обществом. Законодательство носило ограничительный для человека характер. В правовом государстве личность должна стоять на первом месте, а правовые ограничения создаются в основном для самого государства. Индивид существует в условиях правовой свободы, которая строится на принципе «дозволено все, что не запрещено законом». Право должно раздвинуть рамки ограничений прав личности и гарантировать их реализацию.

Идея правового государства возникла в глубокой древности как реакция на произвол и злоупотребление властью. Средство от всевластия государства нашли в праве, которое, имея преимущественно формально-определенный характер и письменную форму, может регламентировать полномочия государства, определив пределы

его вмешательства в жизнь общества, и закрепить права и обязанности граждан.

О значении закона говорили философы древности.

Пифагор худшим из зол считал беззаконие и произвол, а высшей добродетелью — соблюдение законов.

По мнению Платона, если закон не имеет силы, неизбежна гибель государства.

Аристотель подчеркивал, что там, где отсутствует власть закона, не может быть государственного строя.

Древнеримский политик и оратор Цицерон утверждал, что право должно основываться на справедливости, права человека принадлежат ему от природы, поэтому под действие закона должны подпадать все граждане и даже рабы, а не только узкий круг избранных лиц, стоящих у власти.

Идея правового государства получила свое дальнейшее развитие в трудах философов Нового времени. По мнению Дж. Локка, в правовом государстве должен действовать закон, обеспечивающий естественные права человека. Государство должно устанавливать такие законы и охранять их от нарушений.

Ш. Монтескье связывал господство гражданской и политической свободы с установлением режима законности и безопасности граждан. В развитие этого утверждения он разработал теорию разделения властей, взаимно уравновешивающих друг друга. И. Кант поддерживал идею разделения властей, подчеркивая принцип верховенства народа, который проявляется в праве народа требовать своего участия в установлении правопорядка

путем принятия конституции. Государство, действующее на основе конституционного права, выражает волю народа и не может ограничить личную свободу граждан. Если государство уклоняется от этого правила, то оно может потерять доверие граждан.

Ж. Ж. Руссо развил идею народного суверенитета, основанную на том, что государство в форме республики является результатом общественного договора. Государственная власть, таким образом, понимается как выражение общественного интереса, а человек приобретает гражданскую свободу, основанную на естественном праве. Государственная власть зависит от права. Если она перестает выражать интересы народа, то государство

перестает существовать как политический организм.

Д. Дидро считал, что государство возникает в результате общественного договора, по которому люди передают государству часть своих прав ради обеспечения остальных и объединения общей воли и интересов. Таким образом, государственная власть основана на воле народа. Именно он является носителем суверенитета. Главная же цель государства состоит в обеспечении и защите прав граждан.

Г. Гегель видел в государстве наиболее совершенную организацию общественной жизни, построенной на правовой основе. Он приравнивал

государство к праву, только более развитому и содержательному, включающему в себя весь комплекс прав личности, семьи и общества. Государство в таком его понимании выступает, по словам Гегеля, царством реализованной свободы.

Понятие «правовое государство» впервые встречается в работах немецких ученых К. Велькера, Х. Ф. фон Аретина, Р. фон Моля (первая половина XIX в.). С этого времени идея правового государства шире и шире развивается немецкими философами. Так, К. Ясперс считал, что государство является правовым, если в нем действует свобода, основанная на законах, и приводил в пример Великобританию, где существует реальное уважение к праву и суду.

В российской политической мысли идея государства, подчиненного праву, нашла отражение в трудах А. Н. Радищева, П. И. Пестеля, А. И. Герцена, Н. Г. Чернышевского и др. На рубеже XIX — XX вв. концепцию правового государства разрабатывали Н. М. Коркунов, П. И. Новгородцев, С. А. Муромцев, Г. Ф. Шершеневич и др. В советской правовой науке идея правового государства отрицалась как буржуазная. Лишь в последние годы, особенно после принятия Конституции 1993 г., рассмотрению основ правовой государственности стало уделяться пристальное внимание.

В настоящее время в конституциях многих государств (ФРГ, США, Российской Федерации, Франции, Австрии и др.) есть положения, определяющие эти государства как правовые. В действительности правовое государство скорее идеал, который пока не достигнут, но к которому надо стремиться. В основном это касается России, которая делает только первые шаги на пути к правовой государственности.

Идея правового государства стала востребованной и получила основополагающее развитие в период буржуазных революций в Европе, покончивших с периодом феодализма. С того времени идет длительный процесс становления правовой государственности во многих странах. В ряде государств он имел поступательное движение, в некоторых — был прерван установлением тоталитарных режимов (например, фашистский режим в Германии). Все это доказывает, что для формирования правового государства требуется создание ряда объективных предпосылок.

В современной науке выделяют так называемые основы правового государства — предпосылки его формирования. *Экономической основой* выступает многоукладная экономика, в рамках которой существуют различные формы собственности. Государство устанавливает правовые основы цивилизованной конкуренции, не допуская монополизации в экономике, ущемляющей интересы потребителей.

Социальную основу составляют сформированные институты гражданского общества, создающие условия для всестороннего развития личности. В социальной структуре общества доминирует средний класс, служащий залогом политической стабильности.

Гражданское общество выступает в качестве противовеса государству, наблюдает за его действиями, следит, чтобы они не выходили за рамки закона. *Политическая основа* проявляется в суверенитете государства, гармонично сочетающем суверенитет на рода и национальный суверенитет. *Нравственная основа* состоит в утверждении в обществе принципов гуманизма, приоритета прав и свобод личности, уважения к правам других людей.

Правовое государство может возникнуть только там, где общество имеет стойкие демократические, политические, культурные традиции. Ценности гуманизма и справедливости должны разделяться всеми членами общества. Государство развивается вместе с обществом, поэтому становление гражданского общества служит необходимой предпосылкой формирования правового государства.

Становление правового государства требует высокого уровня правовой культуры и правосознания. Только в этих условиях будут полностью исполняться предписания правовых норм. Напротив, построение правового государства затруднено в том обществе, где существуют проявления правового нигилизма.

В правовом плане предпосылкой формирования правового государства должно стать создание правовых законов, провозглашающих принципы равенства и справедливости и отвергающих произвол государственной власти. На основе этих законов утверждается правовой характер взаимоотношений государства и граждан, основанный на установлении их взаимных прав и обязанностей.

При этом права и свободы граждан рассматриваются как объективные и неотчуждаемые, а их защита составляет одну из основных обязанностей государства. Наконец, должны быть созданы такие механизмы, которые исключили бы возможность монополизации власти каким-либо одним лицом, политической партией или государственным органом. Эти механизмы состоят в разделении властей на законодательную, исполнительную и судебную, конституционной регламентации их полномочий и контроле за их деятельностью со стороны общества.

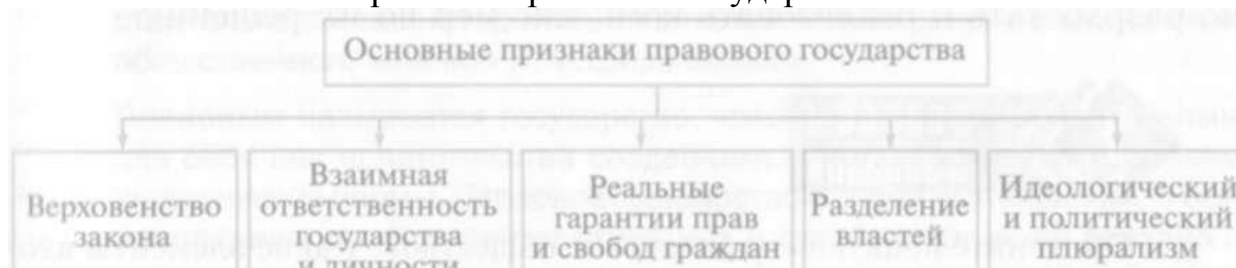
Созданное на таких основах правовое государство должно обладать следующими основными признаками:

1. Верховенство закона во всех сферах общественной и государственной жизни. Законы (главный из них – Конституция) обладают высшей юридической силой. Все другие правовые акты должны соответствовать закону. Верховенство закона означает также, что он обязателен для исполнения не только гражданами и их объединениями, но и государством, его органами и должностными лицами. При этом действует принцип «все, что не дозволено власти, ей запрещено».
2. В правовом государстве не только граждане несут ответственность перед государством, но и государство несет ответственность перед гражданами. Ответственность личности перед государством строится на правовых

началах. Применение государственного принуждения должно носить правовой характер и соответствовать тяжести правонарушения. Ответственность государства проявляется в ответственности отдельных его органов и должностных лиц. Это, например, ответственность правительства перед парламентом, депутатов — перед избирателями, юридическая (дисциплинарная, уголовная и др.) ответственность должностных лиц и т.д.

3. *Реальные гарантии прав и свобод граждан.* В правовом государстве права граждан не только провозглашаются, но и гарантируются. Под гарантиями прав понимается реальная возможность их реализации и защиты. Это обеспечивается как законодательным закреплением гарантий, в первую очередь в Конституции, так и созданием механизма всесторонней защиты прав и свобод и установлением юридической ответственности за их нарушение. При этом право становится мерой свободы человека по принципу «все, что не запрещено индивиду, ему дозволено».

Схема IX- Основные признаки правового государства



4. *Разделение властей.* Разграничение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную предотвращает злоупотреблений со стороны любой из них. Каждая из властей занимает определенное место в общей системе государственной власти и выполняет свойственные только ей функции. При этом признак разделения властей станет жизнеспособным, если будет обеспечиваться системой сдержек и противовесов. Равновесие властей поддерживается специальными организационно-правовыми мерами, которые гарантируют их независимость и взаимоограничение. В федеративном государстве рассматриваемый признак дополняется вертикальным разделением властей между федеральным центром и субъектами федерации.

5. *Идеологический и политический плюрализм.* В правовом государстве существует реальная возможность излагать и пропагандировать свои политические взгляды. В обществе наравне функционируют различные политические организации, ведущие борьбу за власть цивилизованными демократическими способами. Каждый гражданин самостоятельно решает, каких взглядов ему придерживаться, к какой партии принадлежать.

Статья 1 Конституции РФ гласит, что «Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой

правления». Таким образом, в Основном Законе намечена цель построения правового государства в нашей стране. Однако путь достижения этой цели не является простым и скорым. Гражданское общество в России только формируется. Государство пока не может обеспечить достойный уровень жизни всех граждан. Экономика далека от совершенства, средний класс собственников немногочислен. Важной проблемой остается создание единого и непротиворечивого законодательства. Налицо коллизии (противоречия) между нормативно-правовыми актами, причем законы часто фактически растворяются в многочисленных подзаконных актах. Наконец, для создания правового государства в России необходимо достижение высокого уровня политического и правового сознания граждан. Все эти проблемы являются заботой государства, которое должно разработать и реализовать комплекс мер по их решению.

1. Объясните понятие «гражданское общество». Какие элементы входят в состав гражданского общества?
2. Что такое правовое государство? Какие этапы прошло развитие идеи правового государства?
3. Какие предпосылки необходимы для создания правового государства?
4. Назовите признаки правового государства.
5. Какие проблемы формирования правового государства существуют в современной России?

Прочитайте высказывания философов и правоведов прошлого и объясните, как их взгляды повлияли на развитие идеи правового государства.

Там, где отсутствует власть закона, нет места и какой-либо форме государственного строя (Аристотель).

Свобода людей состоит «в неизблемом для всех правиле, установленном законодательной властью, суть которого выражается в свободе следовать собственному желанию во всех случаях, когда это не запрещает закон, и не быть зависимым от постоянной, неопределенной, неизвестной самовластной воли другого человека» (Дж. Локк).

«Свобода есть право делать все, что дозволено законами. Если бы гражданин мог делать то, что этими законами запрещается, то у него не было бы свободы, так то же самое могли бы делать и прочие граждане (Ш. Монтескье).

Лишь нация есть истинный суверен; истинным законодателем может быть лишь народ, лишь воля народа является источником политической власти (Д. Дидро).

Государство — это «объединение множества людей, подчиненных правовым законам» (И. Кант).

Свобода состоит в том, чтобы превратить государство из органа, стоящего над обществом, в орган, всецело этому обществу подчиненный (К.Маркс).

Гарантии правовой государственности — «а) неотъемлемые права личности; б) принцип разделения властей; в) правовое самоограничение власти; г) подчиненность государства стоящему над ним праву. В действительности такой гарантией является только сдерживающая сила общественного мнения» (Г.Ф. Шершеневич).

Правовым называется государство, которое признает обязательным для себя как правительства, создаваемые им же как законодателем юридические нормы. Правовое государство в своей деятельности, в осуществлении своих правительственных и судебных функций связано и ограничено правом, стоит под правом, а не вне и над ним (С. И. Гессен).

Политическая идеология

Идеология — это система философских, политических, нравственных, правовых, эстетических и религиозных взглядов и идей.

Основами идеологии служат материальное производство, условия жизни людей, национальная принадлежность, условия воспитания, религия и другие факторы. Люди входят в разные социальные группы и потому различаются разными мыслями, взглядами, отражающими ту или иную идеологию.

Идеология формирует общественное мнение с помощью средств массовой информации, литературы и искусства, непосредственного общения людей друг с другом. Идеология разъясняет человеку, группе, народу необходимость предпринять тот или иной шаг в политике, в жизни вообще, осуществить то или иное мероприятие, совершить то или иное дело с определенной целью и в чьих-либо интересах. Понятие «идеология» родственно понятию «общественное сознание», которое понимается как совокупность идей, выражающих социальные интересы людей. Они действительно близки, но не являются тождественными. Это обнаруживается при сопоставлении определений этих понятий. Сегодня в научной литературе, в средствах массовой информации нередко встречаются выражения «политическая идеология», «экономическая идеология», «гуманитарная идеология», «идеология культуры», «религиозная идеология», «правовая идеология», «идеология рынка» и т.д. Это означает, что идеология пронизывает все сферы жизни общества, влияя на сознание человека. В связи с этим у него формируется *политическое сознание* — совокупность осознанных представлений о мире политики.

В результате изменения политического строя в России в начале 1990-х гг. и отказа от официальной марксистско-ленинской идеологии был провозглашен принцип свободы идеологий. Статья 13 Конституции РФ гласит о том, что ни одна идеология не может устанавливаться в качестве государственной.

Многообразие идеологий часто отождествляется с политическим

плюрализмом и многопартийностью. При этом упускается из виду то обстоятельство, что в странах западной демократии при всем многообразии партийных идеологий доминирует все же одна, которая более других выражает интересы и волю народа данной страны. Основные принципы доминирующей идеологии входят в Конституцию государства, определяют содержание статей об экономических основах общества и политическом строе и еще более обнаруживают себя в многочисленных законах, принимаемых высшими законодательными органами и направляющих в ту или иную сторону внешнюю и внутреннюю политику правительства.

Доминирующая идеология органично связана с идеологическими принципами, или платформами, доминирующих в обществе партий и религий.

Следует отметить, что деидеологизация общества исключена. Можно запретить ту или иную идеологию, пропагандировать и внедрять новую, но оставить общество без идеологии нельзя, так как это означало бы лишить общество права на свободу мысли, слова, права высказывать свое мнение по различным аспектам общественной и государственной жизни с опорой на определенную мировоззренческую позицию.

Существенную особенность идеологии составляет ее способность обособляться со временем от теории, которая лежит в ее основе. Положения теории устаревают, а идеология продолжает жить, развиваться, корректироваться в соответствии с меняющимися обстоятельствами. Главное, чтобы эта идеология подкреплялась убежденностью людей в правильности ее основных положений. Идеологическое обеспечение политики предполагает обоснование деятельности государственной власти, формирование соответствующего общественного мнения. Идеология в зависимости от ее положений и способов воздействия на общество может способствовать его сплочению для достижения прогрессивных целей, а может стать вредной, опасной, ведущей общество к гибели. Жизнь убеждает, что политика, не обеспеченная правильной идеологической работой, обречена на провал.

Носителями идеологии выступают партии. Они должны слепив за развитием политической ситуации, изменениями общественного сознания, для того чтобы вовремя скорректировать положения своей программы. Если этого не происходит, и идеология перестает отражать насущные проблемы общества, партия теряет авторитет и влияние в массах. В связи с этим можно сделать вывод о том, что идеология не только управляет обществом, но и сама должна быть управляемой.

Кризис господствовавшей в нашей стране в XX в. марксистско-ленинской идеологии наступил потому, что она перестала отражать реальную политическую обстановку в стране и в мире, а правящая Коммунистическая партия не смогла скорректировать ее в соответствии с происходящими политическими и социально - экономическими явлениями.

В настоящее время в России формально отсутствует доминирующая идеология. В стране существуют фактически все идеологии, которые известны в индустриально развитых странах, — это неолиберализм, неоконсерватизм, социал-демократическая идеология, марксизм, религиозные идеологии, неонацизм, сионизм и др. Конституция РФ открыла наибольший простор для неолиберализма, однако доминирующей идеологией он не стал. Сейчас в России идет острая борьба различных идеологий. В современной России апробирование различных идеологий происходит на уровне общественных движений и партийных объединений. Усиление партийной и, соответственно, идеологической борьбы происходит в период избирательных кампаний.

С х е м а 19. Направления идеологии



Провозглашенный Конституцией принцип целостности государства объективно требует идеологического обоснования. Без этого не может быть гарантировано проведение эффективной государственной

политики.

Доминирующими направлениями в мировой политической жизни выступают современный либерализм или неолиберализм, современный консерватизм и его разновидности, социал-демократическая идеология и религиозные идеологии, проповедуемые различными конфессиями (схема 19). Продолжает существование и идеология марксизма-ленинизма.

Либерализм — это идейно-политическое течение, где на первом месте находится идея свободы, понимаемая прежде всего как свобода частного предпринимательства, свобода личности, защита прав и свобод человека, недопущение вмешательства государства в экономику, право угнетенных на восстание против своих угнетателей. У истоков этого течения стояли Дж.Локк, Б.Спиноза, Л.Смит, Ш.Монтескье, Ж.Ж.Руссо, И.Кант и др. Среди русских государственных и общественных деятелей наиболее известны М.М.Сперанский, А.И.Кошелёв, П.Н.Милюков и др.

До сих пор не потеряли своей актуальности их идеи о естественном праве, об общественном договоре, о праве угнетенных на восстание против своих угнетателей, о конституции, о разделении властей и др. На пример, А.Смит считал, что главным условием процветания государства выступают господство частной собственности, отсутствие препятствий для развития личной инициативы, невмешательство государства в экономику.

Неолиберализм возник на основе либерализма в конце XIX — начале XX в. и утвердился в начале 1930-х гг. В эти годы значительный вклад в его развитие внес Дж.Кейнс. Превращение либерализма в неолиберализм связано с обоснованием идеи государственного регулирования экономики. В неолиберализме противостоят радикальное и умеренное направления. Радикальное провозглашает необходимость революционной ломки социальных, национальных отношений, религиозных и национальных традиций, а главное — не признает за государством права вмешиваться в экономику. Радикальное направление господствовало в современной России в 1990-х гг. Опыт развитых западных стран по формированию рыночной экономики был перенесен представителями этого течения в Россию без учета исторической и национальной специфики.

Консерватизм — это идейно-политическое течение, ориентирующееся на защиту национальных и религиозных традиций, проверенных опытом поколений устоев жизни, и отрицающее революционные изменения в обществе. Он возник как реакция на Великую французскую революцию 1789 г. В России наиболее крупными представителями консерватизма были А.С.Хомяков, И.В.Киреевский, И.А.Ильин, К. П. Победоносцев и др.

Современный консерватизм имеет три разновидности: традиционализм,

либертаризм и неоконсерватизм. *Традиционализм* провозглашает приверженность идеалам сильного государства, религиозным и национальным традициям, крепким семейным устоям, индивидуализму, частной собственности. *Либертаризм* — это течение, которое основывается на ценностях крайнего индивидуализма и отрицании политического вмешательства государства в предпринимательскую деятельность. *Неоконсерватизм* выступает за ограниченное вмешательство государства в экономику, сильную государственную политику в отношении других государств, поддержку национальных и религиозных традиций, неприятие революций, и в то же время признает ограниченные реформы.

И либералы, и консерваторы считают себя приверженцами многих демократических ценностей. В настоящее время эти идейные течения тесно переплетаются, имеют родственные признаки, хотя сохраняют и традиционные различия.

Современная *социал- демократическая идеология* хотя и признает частную собственность в экономической сфере, но все же более важную роль отводит общественной собственности — национализированным, муниципальным, кооперативным предприятиям. В социальной сфере провозглашаются принципы «социального партнерства» и «классового сотрудничества». Главные цели демократического социализма — освобождение людей от всех форм угнетения, создание условий для всестороннего развития личности, осуществление сильной социальной политики.

В политической сфере социал-демократы выступают за многопартийность, государственное регулирование экономики и социальной сферы. Благодаря этим положениям своей программы они не раз побеждали на парламентских выборах во многих странах.

В международной политике партии демократического социализма сотрудничают с различными политическими силами и движениями в борьбе за мир, за решение экологических и социальных проблем.

Однако события в Югославии и Ираке на рубеже XX - XXI вв. показали, что под лозунгом защиты прав человека, национальных меньшинств и международного права социал-демократы Западной Европы поддерживали агрессивную политику блока НАТО по отношению к этим странам.

Исключительно важную роль в политической жизни многих стран мира играют *религиозные идеологии*: католицизма, ислама (в первую очередь исламского фундаментализма, как, например, в Афганистане в период прихода к власти талибов, и ваххабизма, под флагом которого велась борьба в Чечне), протестантизма, иудаизма (в последние десятилетия в политике это наиболее ярко выразилось в сионизме), синтаизма, буддизма, местных верований. В России в настоящее время возрождается идеология православия.

Ответить на вопросы:

1. Объясните содержание понятия «идеология».
2. Какую роль идеология играет в обществе?
3. Каково содержание статьи 13 Конституции РФ? Как она отражается на политической жизни России?
4. Кто относится к носителям идеологии? Какую роль они играют в политической жизни страны?
5. Охарактеризуйте основные черты либерализма.
6. Чем неолиберализм отличается от либерализма?
7. Что такое консерватизм? Каковы его разновидности?
8. Каковы основные положения современной социал-демократической идеологии?

Творческое задание:

Прочитайте отрывок из статьи «Идеология в Соединенных Штатах» профессора политологии Университета штата Огайо Лоуренса Херсона: Идеология, в том смысле, который вкладывается в это понятие в США, включает в себя три компонента. Первый — более или менее последовательная система взглядов относительно существующего (о том, что правильно, а что — нет); второй — подкрепляющая эти взгляды более или менее последовательная система ценностей (т.е. того, что высоко ценится, чему придают особое значение, к чему стремятся) и третий — поведенческий компонент (цели, которых хотят добиться, и тактика их достижения). Какое значение автор придает идеологии?

Личность и политика

Политика как сфера деятельности, связанная с отношениями между различными социальными группами по поводу власти, так или иначе затрагивает интересы каждого человека. По мере социализации индивид познает свою включенность в общественные отношения, совершенствует свои качества, в том числе и политические. Человек вырабатывает свой собственный взгляд на сущность политических отношений в обществе, определяет свое место в них, и нон симпатии и антипатии к различным политическим силам, наиболее эффективные пути и средства решения политических проблем. Процесс формирования и становления политического сознания и политического поведения личности называется *политической социализации*. Включение личности в политику начинается с того, что политическая система вовлекает индивида в свою орбиту, рекрутирует своих сторонников, обучает их выполнению простейших политических функций, дает определенные сведения о том, что должен знать и уметь гражданин. Любая политическая система вырабатывает свои специфические методы вовлечения личности в политику — *механизмы политической социализации*^ Процесс гражданского созревания начинается на раннем этапе

жизнедеятельности человека, когда он приобретает определенные знания о политике. Политическое сознание и политическое поведение формируются под влиянием социальной среды, ее как политических, так и неполитических факторов (школы, вуза, работы, религии, литературы, искусства, средств массовой информации др.). На становление политического мира личности оказывают влияние ее общественное положение, возможность участия в политической деятельности и результативность этого участия.

Важны также система обеспечения прав и свобод личности, их гарантия и правовая регламентация.

В результате политической практики знания о политике проходят проверку на жизнеспособность и трансформируются в *политические убеждения*, которые оказывают сильное влияние на формирование социально-политических идеалов и в своем обобщенном виде входят в мировоззрение личности. Убеждения могут формироваться на основе как научно обоснованных знаний, так и обыденных представлений о сущности политических процессов.

На основе политических убеждений и анализа собственной опыта складывается *политическая ориентация личности*. Она в значительной степени определяет политическое поведение человека.

На развитие политического сознания и поведения человека оказывает влияние не только его собственный социальный опыт, но и опыт той социальной общности, к которой он принадлежит. Этот опыт воспринимается опосредованно, через систему уже усвоенных идеологических представлений, норм и ценностей, даже если они не отражают личностных интересов и потребностей.

По степени участия в политической жизни выделяют следующие типы личности:

- 1) *аполитичный тип личности*, к которому принадлежат люди, полностью безразличные к политике, уклоняющиеся от участия в ней. Безразличие может быть, как подлинным (например, в силу социальной неразвитости и др.), так и мнимым, когда отход от активной деятельности служит выражением протеста против ее полной, на взгляд человека, бесперспективности;
- 2) *тип личности с низкой политической активностью*. В этом случае имеет место не протест, а скорее всего полное отсутствие интереса к политике;
- 3) наиболее распространенный тип — *личность опосредованной включенности в политика*. Как правило, это граждане, интересующиеся политикой, имеющие определенную точку зрения на политические события, которая может существенно колебаться в зависимости от внешних условий. Политическую активность они проявляют участием в выборах, референдумах, массовых акциях, собраниях и т.д.;

4) более цельный политический тип личности — *член политической партии*.

В этом случае человек делает сознательный выбор, берет на себя определенные обязательства;

5) *общественный деятель*, посвящающий политической работе довольно много времени и сил;

6) *профессиональный политик*, который в отличие от общественного деятеля посвящает всю свою жизнь политической карьере и входит в состав политической элиты;

7) высший политический тип личности — *политический лидер*.

Включение личности в политику обеспечивается существующей в обществе и государстве системой прав и свобод личности и возможностью их реализации. В ходе политической социализации происходит формирование *политической культуры личности*, основанной на ценностных представлениях человека о политической власти, воплощающихся в разных способах его взаимодействия с государством. Политическая культура выражает реализуемые на практике политические убеждения личности, например, членство в партиях, участие в выборах.

Политическая культура личности представляет часть политической культуры общества в целом. Она, закрепляя нормы политического поведения в языке (соответствующих терминах, символах и т.д.), придает особую значимость атрибутам государственности (флагу, гербу, гимну) и тем самым стремится сплотить общество.

Политическая культура выполняет ряд функций:

— функцию *идентификации*, выражающую понимание личностью своей принадлежности к определенной социально-политической группе и участие в выражении ее интересов;

— функцию *ориентации*, отражающую стремление человека понять свои возможности при реализации прав и свобод в конкретной политической системе;

— функцию *адаптации*, выражающую потребность человека в приспособлении к изменяющейся политической среде, условиям осуществления его прав;

— функцию *социализации*, обеспечивающую обретение человеком определенных навыков, позволяющих ему реализовывать свои политические права и интересы;

— функцию *интеграции*, обеспечивающую различным группам возможность сосуществования в рамках определенной политической системы при сохранении целостности государства и общества;

— функцию *коммуникации*, позволяющую субъектам политической жизни взаимодействовать между собой на основе использования общепринятых средств политического общения (терминологии, языка, стиля и т.д.).

Важной предпосылкой полноценного участия личности в политической жизни страны выступает гражданство.

Гражданство — это устойчивая правовая связь человека с государством, обуславливающая их взаимные права и обязанности. Граждане обладают всем объемом прав, свобод и обязанностей в отличие от иностранцев и лиц без гражданства.

Отношения, связанные с гражданством, регламентируются Конституцией РФ и Законом РФ «О гражданстве Российской Федерации» от 28 ноября 1991 г. № 1948-1 (в ред. федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ).

Человек является гражданином государства не в силу проживания на его территории, а вследствие юридического оформления гражданства. Государство в специальных законах устанавливает основания, по которым лицо признается гражданином государства, основания приобретения и прекращения гражданства.

Гражданство подтверждается паспортом, свидетельством о рождении, военным билетом (для военнослужащих).

Конституция РФ в статье 6 определяет ряд важных *принципов гражданства*. Оно является единым и равным независимо от оснований приобретения. Все граждане имеют равные права и несут равные обязанности. Важный принцип составляет то, что гражданин не может быть лишен гражданства. При этом под **лишением гражданства** понимается расторжение гражданских связей по инициативе государства в одностороннем порядке, не предусматривающее в качестве условия согласие гражданина.

Статья 62 Конституции РФ предоставляет гражданину возможность иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство) в соответствии с федеральным законом или международным договором Российской Федерации. Признание двойного гражданства основывается на определенных условиях: требуются ходатайство лица, разрешение государства, наличие соответствующего договора России с тем государством, гражданство которого хочет принять ходатайствующее лицо. Решение о разрешении на двойное гражданство принимает Президент РФ. Граждане Российской Федерации, имеющие двойное гражданство, не могут на этом основании быть ограничены в правах и не могут уклоняться от выполнения конституционных обязанностей.

Статья 61 Конституции гласит, что гражданин РФ не может быть выслан за пределы России или выдан другому государству.

Кроме того, Российская Федерация гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами.

Закон РФ «О гражданстве Российской Федерации» устанавливает следующие *способы приобретения гражданства*: по рождению, в порядке его регистрации, в результате его признания, в результате приема в гражданство (натурализация), в результате восстановления в гражданстве, путем выбора (оптации) и др.

Приобретение гражданства *по рождению (филиация)* — основной способ пополнения числа граждан. Ребенок, родители которого

на момент его рождения состоят в гражданстве РФ, является гражданином РФ независимо от места рождения. В случае разного гражданства родителей гражданство ребенка определяется их письменным соглашением. Если один из родителей — гражданин РФ, а другой — лицо без гражданства, то ребенок является гражданином РФ.

Находящийся на территории России ребенок, оба родителя которого неизвестны, является гражданином Российской Федерации. Этот же принцип действует и в отношении родившихся на территории России детей, чьи родители являются лицами без гражданства или имеют гражданство других государств, но не предоставляют ребенку своего гражданства. В любом случае закон исходит из того, что ребенок не может остаться без гражданства.

Регистрация гражданства — это упрощенный порядок приобретения гражданства, установленный для лиц, исторически или кровно связанных с Россией, и осуществляемый соответствующими органами внутренних дел. В число лиц, для которых установлен упрощенный порядок приобретения гражданства в виде регистрации, входят те, у кого супруг либо родственник по прямой восходящей линии является гражданином РФ. К ним относятся также те, у кого на момент рождения хотя бы один из родителей был гражданином РФ, но кто приобрел иное гражданство по рождению. Последние могут воспользоваться правом регистрации российского гражданства в течение пяти лет по достижении 18 летнего возраста. Это право на тот же срок распространяется и на детей бывших граждан РФ, родившихся после прекращения у родителей гражданства РФ.

Признание гражданства — это способ приобретения гражданства, представляющий собой волевой акт государства, которым юридически закрепляется фактически существующее положение. По Закону РФ «О гражданстве Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) гражданами РФ признавались все граждане бывшего СССР, постоянно проживающие на территории России на день вступления закона в силу, если в течение года они не заявили о своем нежелании состоять в гражданстве РФ. В соответствии с этим положением никому из проживающих в России граждан СССР не пришлось принимать какие-либо меры для подтверждения гражданства.

Натурализация — это прием в гражданство РФ иностранца или лица без гражданства по его заявлению при условии соответствия требованиям законодательства. Важное условие составляет проживание в России в течение пяти лет перед обращением с ходатайством. Для беженцев указанные сроки сокращаются вдвое. Срок проживания считается непрерывным, если лицо выезжало за пределы России для учебы или лечения не более чем на три месяца. Ходатайства о приеме в гражданство РФ отклоняются для тех

лиц, которые выступают за насильственное изменение конституционного строя России, состоят в партиях и организациях, чья деятельность несовместима с конституционными принципами РФ, осуждены и отбывают наказание в виде лишения свободы за действия, преследуемые по законам РФ.

Восстановление в гражданстве — это способ приобретения гражданства лицами, ранее утратившими его по различным причинам, например, в связи с усыновлением, установлением опеки и попечительства, а также в связи с изменением гражданства родимей. Признание факта восстановления распространяется на бывших граждан России (СССР), лишенных гражданства или утративших его без их свободного волеизъявления.

Оптация (выбор гражданства) — способ приобретения и прекращения гражданства при изменении государственной принадлежности территории. Проживающим на такой территории лицам предоставляется право на выбор гражданства: либо оставление прежнего, либо приобретение гражданства того государства, к которому отходит данная территория. Обычно такой выбор связывается с переселением лиц, избравших иное гражданство. К другим основаниям приобретения гражданства относятся усыновление, опекунов, соглашение родителей о российском гражданстве ребенка, предоставление почетного гражданства и др. Гражданство Российской Федерации может *прекращаться* в связи с выходом из гражданства, отменой решения о приеме в гражданство и выбором гражданства (оптацией).

Выход из гражданства — это добровольное прекращение гражданства. Закон не устанавливает постоянных ограничений на выход из гражданства. Временными же ограничениями могут быть отбытие уголовного наказания и выполнение конституционной обязанности защиты Отечества. После выполнения этих обязанностей по отношению к государству гражданин вновь приобретает право на выход из гражданства. *Отмена решения о приеме в гражданство* — это способ прекращения гражданства, применяемый в отношении лиц, которые приобрели гражданство РФ на основании заведомо ложных сведений и фальшивых документов, факт которых устанавливается судом.

Российское законодательство определяет права детей в случае изменения гражданства их родителей. Гражданство детей в возрасте до 14 лет определяется гражданством родителей. Гражданство детей в возрасте от 14 до 18 лет изменяется при наличии их согласия. Гражданство детей не изменяется при изменении гражданства родителей, лишенных родительских прав, и на изменение гражданства детей в таком случае согласия родителей не требуется.

Если родители приобретают гражданство РФ, то при соблюдении указанных выше условий соответственно меняется и гражданство детей. В случае если один из родителей приобретает гражданство РФ, ребенку предоставляется гражданство РФ по ходатайству этого родителя и при наличии письменного

согласия другого родителя. Если гражданство РФ прекращается только у одного родителя, ребенок сохраняет гражданство РФ. Российское гражданство ребенка прекращается в этом случае по ходатайству данного родителя и при письменном согласии другого, но только при условии, что ребенок не останется лицом без гражданства. Так же определяется гражданство детей в случае их усыновления. Гражданство недееспособного лица соответствует гражданству опекуна. Споры между родственниками, опекуном или попечителем о гражданстве детей и недееспособных лиц рассматриваются судом, исходя из интересов ребенка или недееспособного лица.

Ответить на вопросы:

1. Что такое политическая социализация?
 2. Что влияет на процесс политической социализации?
 3. Какие существуют типы личности по степени их участия в политической жизни?
 4. Что такое политическая культура?
 5. Какие функции выполняет политическая культура?
 6. Что такое гражданство?
 7. Каковы принципы гражданства?
 8. Какие существуют способы приобретения гражданства?
 9. Каковы способы прекращения гражданства?
 10. Каковы права детей в случае изменения гражданства родителей?
- Приведите примеры участия подростков в политической жизни государства. В своих ответах используйте материалы средств массовой информации и периодических изданий.